



Concello de Vigo

**SUSANA GALLARDO FARIÑA, SECRETARIA XERAL ACCIDENTAL DO PLENO DO CONCELLO DE VIGO,**

CERTIFICA: Que o Pleno do Concello, en sesión extraordinaria do día 24 de xullo de 2019, adoptou o seguinte acordo:

**UNICO.- APROBACIÓN DEFINITIVA DO INSTRUMENTO DE MEDIDAS PROVISIONAIS DE ORDENACIÓN PREVISTO NO ARTIGO 88 DA LEI 2/2017, DO 8 DE FEBREIRO, DE MEDIDAS FISCAIS, ADMINISTRATIVAS E DE ORDENACIÓN. EXPTE. 16022/411 (REXISTRO PLENO 2080/1101).**

ANTECEDENTES: En data 17.07.2019, a secretaria xeral accidental do Pleno e da Xerencia Municipal de Urbanismo, emite o seguinte informe proposta,

“Este informe emítese conforme o disposto no artigo 3. 3.c) do Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réximen local (LRBRL).
- [Real Decreto Lexislativo 781/1986](#), do 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das Disposicións Legais Vixentes en materia de réxime local (TRRL)
- Lei 2/2017, de 8 de febreiro, de medidas fiscais, administrativas e de ordenación
- Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (LSG) e regulamento de desenvolvemento.
- Lei 39/2015, do 2 de outubro, de procedemento administrativo común (LPAC)

ANTECEDENTES DE FEITO

1.- En data 21.04.2017 por Resolución da Concelleira de Urbanismo e Vicepresidenta da Xerencia Municipal acórdase a tramitación do estudo das medidas provisionais de ordenación segundo o artigo 88 da Lei 2/2017, de 8 de febreiro, de medidas fiscais, administrativas e de ordenación elaborado polos técnicos municipais

2.- En data 20.06.2017 a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do territorio remitiu informe urbanístico e ambiental respecto ao documento.

- O informe urbanístico conclúe que o documento Estudo das Medidas provisionais do documento se axusta ao establecido na lei, agás no ámbito “ A-5-71 Metalurxía>> que carece do requisito legalmente establecido canto á esixencia de contar con instrumento de equidistribución aprobado definitivamente acordo ao PXOM
- E o informe ambiental sinala que o ámbito A-3-23 Fenosa-balaídos presenta condicionantes ambientais que determinarían a necesidade de sometemento ao



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 29/07/2019 13:56	Páxina 1 de 14
EXPEDIENTE 16022_411	CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		

procedemento ambiental estratéxica ordinario polo que debería excluirse da Ordenación provisional proposta

5.- En data 26.07.2017, logo do ditame do Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo de data 26.06.2017, o Pleno da Corporación adoptou o seguinte acordo:

*<< Primeiro: Aprobar o Estudo das Medidas Provisionais de Ordenación previsto no artigo 88 da Lei 2/2017, do 8 de febreiro, de Medidas fiscais, administrativas e de ordenación, que inclúe o documento nomeado “Estudo da Situación derivada da anulación do PXOM de Vigo pola Sentenza do Tribunal Supremo de data 10.11.2015 no Recurso de Casación Nº 11658/2014” de data abril de 2017 e o seu complemento nomeado “Complemento do Estudo previo de Ordenación provisional” de data maio de 2017, elaborado polos técnicos da Xerencia de Urbanismo do Concello de Vigo, dos que se xunta dúas copias en formato papel e en soporte dixital.*

*Segundo: Incorporar ao presente expediente os informes urbanístico e ambiental subscritos pola Directora Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático e pola Directora xeral de ordenación do Territorio e Urbanismo en data 14 e 15 de xuño de 2017 respectivamente, facendo constar expresamente, o seu carácter favorable a ordenación proposta, no que se inclúen unha serie de consideracións e condicionantes, no senso indicado no corpo da presente proposta, que serán tidas en conta na solicitude de inicio de avaliación ambiental estratéxica simplificada, á que se acompañará o borrador das ordenacións provisionais e o documento ambiental estratéxico, co contido establecido na lexislación vixente.>>*

6.- En data 04.08.2017 por Resolución da Concelleira e Vicepresidenta da Xerencia Municipal de Urbanismo solicitouse o inicio do procedemento de avaliación estratéxica simplificada ao órgano ambiental.

7.- En data 20.10.2017 a Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático remite resolución pola que se resolve non someter ao procedemento de avaliación estratéxica ordinaria o Instrumento de ordenación provisional do Concello ao considerar que non se producirán efectos significativos no ambiente achegando xunto coa mesma copia de comentarios e copias de informes do Ministerio de Fomento en materia de infraestruturas e estradas, instituto de Estudos do territorio, Dirección Xeral de Patrimonio Cultural, Axencia Galega de Infraestruturas, Dirección Xeral de Pesca, Acuicultura e Innovación Tecnolóxica, Asociación Ecoloxista Verdegaiá, A terra non se vende-Salvemos Monteferro- A ría non se vende e particulares.

8.- Con carácter previo a aprobación inicial do documento achegáronse os seguinte informes:

- Informe da Dirección Xeral de Ordenación do territorio e Urbanismo en materia de costas de data 8.01.2018.
- Informe da Dirección Xeral de Aviación Civil de data 31.01.2018 e posterior informe favorable de data 30.05.2018.
- Informe da Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar de fecha 28.03.2018 e posterior 23.05.2018 no que sinala que a delimitación incorporada no instrumento de ordenación provisional de Vigo informado pola Dirección General de Sostibilidade de la Costa y el M2ar en data 28.03.2018, se atopa recollido correctamente en dita zona, tanto o deslinde do dominio público marítimo-terrestre como a servidume de protección de ditos terreos.
- Informe de data 18.06.2018 da Dirección General de Carreteras
- En materia de ferrocarrís consta copia informe setembro 2017 en solicitude de



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 2 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

informe sobre avaliación estratéxica simplificada do IOP:

9.- En data 10.07.2018 deuse conta ao Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo a proposta de aprobación inicial do instrumento de ordenación provisional elaborado polos servizos técnicos municipais e logo do sometemento a Xunta de Goberno Local en sesión de data 12.06.2018 e ditame dado Consello da Xerencia da mesma data, o Peno da Corporación en data 18.07.2018 adoptou o seguinte acordo:

*“ PRIMEIRO: Aprobar inicialmente o instrumento de medidas de ordenación tramitado no expediente 16022/411, elaborado polos servizos técnicos municipais e asinado electronicamente en xuño de 2018, nomeado V4. Documento para aprobación inicial.*

*SEGUNDO: Someter o instrumento inicialmente aprobado a información pública polo prazo de vinte días, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia, nun dos xornais de maior difusión na provincia, no Portal de Transparencia e na sede electrónica municipal. Así mesmo, notificarase individualmente a todas as persoas titulares catastrais de terreos afectados. Durante o mesmo tempo no que se realiza o trámite de información pública, solicitaranse das administracións públicas competentes os informes sectoriais e as consultas que resulten preceptivos. Os informes sectoriais autonómicos deberán ser emitidos no prazo máximo dun mes, transcorrido o que se entenderán emitidos con carácter favorable.*

*TERCEIRO: Declarar a suspensión, polo prazo máximo de dous anos, do procedemento de outorgamento de licenzas de parcelamento, edificación e demolición nos ámbitos do territorio nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente, nos termos previstos na lexislación vixente e de acordo co reflectido no resumo executivo incorporado ao instrumento de ordenación provisional inicialmente aprobado. Esta suspensión levantarse, en todo caso, unha vez aprobado definitivamente o dito instrumento.”*

10.- O expediente someteuse a período de exposición ao público por un prazo de vinte días mediante inserción de anuncio no DOG núm. 176 de data 14.09.2018 e diario de Faro de Vigo de data 24.08.2018. Asemade no expediente constan notificación individuais practicadas e notificación edictal (anuncio publicado no BOE núm. 54 de data 4.03.2019 e núm. 68 de data 20.03.2019)

11.- Segundo certificado de da Secretaría da Xerencia Municipal de Urbanismo de data 26.04.2019 presentáronse 428 alegacións.

12.- No expediente constan os seguintes informes sectoriais

- Informe sectorial en materia de paisaxe de data 25.09.2018
- Informe sectorial en materia de costas da Dirección xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo de data 27.09.2018.
- Informe favorable de adecuación do IOP aos criterios, principios e normas do POL
- Informe da Dirección xeral de Patrimonio Cultural de data 27.09.2018 favorable condicionado a realización das correccións sinaladas no mesmo.
- Informe da Consellería do Mar en materia de Portos de data 27.09.2018 e posterior informe de data 12.03.2019 trala presentación de escrito e rectificacións de data 21.01.2019.
- Informe da Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la información de data 3.10.2018 e posterior informe favorable de data 13.11.2018
- Oficio da Dirección General de Carreteras do Ministerio de Fomento que se remite ao informe emitido en data 18.06.2018.
- Informe da Deputación Provincial de Pontevedra en materia de estradas de data



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 3 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

28.10.2018.

- Informe da Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo de data 2.04.2019 no que sinala que non concorre no ámbito APR-A-5-71 METALURXIA o requisito esixido no artigo 92 da lei 2/2017, do 8 de febreiro.

13.- Informe da arquitecta municipal da XMU de data 07.05.2019.

14.- Informe proposta do Xerente da XMU de data 07.05.2019

16.- Informe da arquitecta municipal sobre as modificacións introducidas na documentación para a aprobación definitiva do instrumento de ordenación provisional, derivadas do Informe da Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y el Mar de data 09.05.2019

15.- Ditame favorable do Consello da Xerencia de Urbanismo do informe de alegacións e o instrumento de medidas de ordenación tramitado no expediente 16022-411 elaborados polos servizos municipais e asinado electronicamente en data 26.04.2019.

16.- Informe favorable da Dirección Xeral de ordenación do territorio e Urbanismo de data 31.05.2019 en materia de Costas

#### CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

PRIMERO.- Por parte dos técnicos municipais da Xerencia Municipal de Urbanismo redactouse o Instrumento de Ordenación Provisional (IOP) no exercicio das competencias municipais propias en materia de planeamento urbanístico segundo o disposto no artigo 25.2.a da LRBRL en relación co artigo 12 da LSG.

As medidas provisionais de ordenación urbanística serán de aplicación, segundo dispón o artigo 84 da LMFAO naqueles supostos nos que a declaración de nulidade dun instrumento de planificación urbanística por unha sentenza firme (neste caso, o Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo PXOM 2018) supoña que recobre a vixencia un instrumento de planificación anterior (neste caso, o PGOU 93) que non responda á realidade urbanística existente no termo municipal e ao efecto require que o Concello inicie a tramitación dun novo instrumento de planificación ou procedemento de contratación dos servizos técnicos e xurídicos necesarios para súa redacción (consta formalización do contrato da redacción dun novo plan xeral de ordenación municipal en data 7.11.2018 expte 10681-407)

*A finalidade deste instrumento tal e como sinala o preámbulo da lei ten por obxecto <<dotar de certeza e seguridade xurídica a cidadanía e os distintos operadores no eido urbanístico, sen prexuízo do máis absoluto respecto ás resolucións xudiciais. Ante o baleiro legal existente, procede acometer a regulación da forma de actuar nos casos en que, tras a declaración de nulidade do planeamento urbanístico, «reviva» un planeamento anterior que non responde nin ao actual modelo de cidade nin ás necesidades urbanísticas existentes, e cuxa aplicación resulta incompatible co logro dos obxectivos de benestar socioeconómico que deben impulsar as actuacións públicas. E impulsar o desenvolvemento urbanístico, habilitando para o efecto a tramitación ad hoc, no caso de anulación do instrumento de ordenación ou da normativa de ordenación provisional, dun procedemento no que, sen eludir as sentenzas recaídas, poida ordenarse a correspondente tramitación procedemental de xeito eficiente, e acortando na medida os prazos previstos.>>*

Concretamente o Tribunal Supremo en sentenza de data 10-11.2015 ditada en recurso de casación Num.: 1658/20141 estimou o recurso contencioso-administrativo interposto pola Asociación Alternativa Veciñal de Vigo e declarou a nulidade da Orde da Consellería de



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 4 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Política Territorial, Obras Públicas e Transporte da Xunta de Galicia, de data 16 de maio de 2008, pola que se aproba definitiva e parcialmente o Plan Xeral de Ordenación Urbana de Vigo e contra a Orde da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas, de data 13 de xullo de 2009, pola que se aproba definitivamente o documento de cumprimento da citada Orde en canto as cuestións que na mesma quedaron en suspenso. Como consecuencia de dita anulación e conforme a xurisprudencia e (STS 22.01.2006, STS 2.03.2016 entre outras) a anulación xudicial de todo o plan comporta que recobre a súa vixencia a ordenación urbanística preexistente ( Neste caso o PGOU 1993 aprobado polo Consello da Xunta de Galicia en data 29.04.1993)

O PGOU de 1993 constitúe un documento de adaptación do PGOU de 1988 á Lei 11/1995, do 22 de agosto, de adaptación do solo de Galicia (LASGA) polo que tal e como determina a memoria informativa e e xustificativa do IOP non se adecúa á lexislación urbanística vixente (TRLR, LSG e regulamento de desenvolvemento) nin as determinacións das normas sectoriais en materia de costas, augas, Portos, Aeroporto, sector ferroviario, estradas, paisaxe, protección da natureza e patrimonio natural e ordenación do territorio (DOT) polo que a tramitación do IOP responde a finalidade e espírito que recolle a LMFAO (artigo 84).

SEGUNDO.- O IOP de data da sinatura 26.04.2019 comprende a seguinte documentación

#### PARTE 1. MEMORIA INFORMATIVA

1. OBXECTO
2. ANTECEDENTES
3. ANÁLISE DA SITUACIÓN DERIVADA DA ANULACIÓN DO PXOM 2008. SITUACIÓN ACTUAL
4. ÁMBITO DA ORDENACIÓN PROVISIONAL

##### 4.1. DELIMITACIÓN DO ÁMBITO

#### PARTE 2. MEMORIA XUSTIFICATIVA

5. MARCO LEGAL DA ORDENACIÓN PROVISIONAL PROPOSTA
6. XUSTIFICACIÓN DO RESPECTO ÁS SENTENZAS FIRMES QUE DECLARAN A NULIDADE DO PXOM DE VIGO DE 2008 (ART. 84.2 DA LMFAO)
7. XUSTIFICACIÓN DA PROTECCIÓN DO PATRIMONIO CULTURAL (ART.86 LMFAO)
8. XUSTIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DO PROCEDIMENTO PREVISTO NA LMFAO (ART. 87 LMFAO)
9. XUSTIFICACIÓN DO CONTIDO E VIXENCIA DA ORDENACIÓN PROVISIONAL. (ART. 90 LMFAO)
10. CONTIDO DOCUMENTAL DO INSTRUMENTO DE ORDENACIÓN PROVISIONAL

#### ANEXOS

ANEXO 1. NORMATIVA URBANÍSTICA DA ORDENACIÓN PROVISIONAL

ANEXO 2. ORDENANZA 16: AOPS:

ANEXO 3. SUNC AODS

ANEXO 4. DOCUMENTO AMBIENTAL ESTRATEXICO (DAE)

ANEXO 5. DOCUMENTAL

ANEXO 6. INFORME DE ALEGACIÓN

- DOCUMENTACION GRÁFICA

SERIE 0: CLASIFICACIÓN DO SOLO - SERVIDUMES AERONÁUTICAS (19 FOLLAS A1\_PERS.) ESCALA 1/10.000



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 5 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

SERIE 1: CLASIFICACIÓN DO SOLO (17 FOLLAS DIN A1) ESCALA 1/5.000

SERIE 2: ORDENACIÓN ESCALA 1/ 2.000

- SERIE 2-A. ORDENACIÓN PORMENORIZADA SOBRE A CARTOGRAFÍA (244 FOLLAS DIN A-3)

- SERIE 2-B. ORDENACIÓN PORMENORIZADA E O PXOU 1993 (244 FOLLAS DIN a-3)

O ámbito da ordenación provisional esténdese tal e como sinala o apartado 4 da memoria informativa e xustificativa e informe da arquitecta municipal de data 7.05.2019 << ao solo clasificado como urbano consolidado no PXOM 2008, dous ámbito considerado de interese xeral polo seu carácter dotacional (aeroporto de Peinador e porto de Canido) e de dous ámbitos de solo urbano non consolidado cuxa incorporación considerouse factible en atención ao seu grao de desenvolvemento urbanístico. A ordenación proposta recupera ordenación recollida no PXOM 2008 (declarado nulo na sentenza do TS de data 10.11.2015, recaída no recurso de casación núm. 1658/2014), sen introducir mais modificacións que as derivadas dos informes sectoriais.>>

O IOP non se aplica a solo clasificado como rústico nin como núcleo rural nin abarca ningún ámbito que deba someterse á avaliación ambiental estratéxica conforme o sinalado na resolución da Dirección Xeral de calidade Ambiental e Cambio Climático de data 20.10.2017.

Neste senso, consta informe da Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo de data 15.06.2017 no que se conclúe que o Estudo das medidas provisionais de ordenación se axusta ao establecido na Lei de xeito que o instrumento se axusta ao establecido no artigo 92 da LMFAO agás o ámbito A-5-71 Metalurxia que foi excluído do presente instrumento.

Asemade no apartado sexto da memoria informativa e xustificativa do IOP se xustifica o respecto ás sentenzas que declaran a nulidade do PGOM de Vigo 2008 tal e como determina o artigo 84 dous da LMFAO)

TERCEIRO.- Respecto o procedemento de aprobación deste instrumento de planificación urbanística cabe sinalar que con carácter previo a aprobación inicial das IOP e consonte o artigo 88 da LMFAO o Concello a través dos servizos técnicos da XMU realizou un estudo específico da ordenación provisional e recabou os informe urbanísticos e ambiental

Asemade conforme o artigo 93 da LMFAO consta no expediente resolución do órgano ambiental de non sometemento do IOP a procedemento de avaliación ambiental estratéxica, aprobación inicial por parte do pleno da Corporación por maioría absoluta do número legal de membros, certificado de exposición pública do IOP e alegacións presentadas xunto coas notificación individual e edital.

Respecto aos de informes sectoriais o artigo 93 da LMFAO apartado segundo determina << *Durante o mesmo tempo no que se realiza o trámite de información pública, a Administración municipal deberá solicitar das administracións públicas competentes os informes sectoriais e as consultas que resulten preceptivos. Os informes sectoriais autonómicos deberán ser emitidos no prazo máximo dun mes, transcorrido o cal entenderanse emitidos con carácter favorable.*

*Se a ordenación provisional prevista foi xa obxecto dos indicados informes con anterioridade, admitirase a reprodución ou confirmación dos criterios contidos nos informes emitidos no seu día polos órganos informantes, sen prexuízo das cuestións que se poidan engadir á vista de novas circunstancias ou da aprobación de normativa posterior.>>*

Neste senso consta no expediente os informes sectoriais relacionados no apartado 12 dos antecedentes de feito deste informe proposta en senso favorable a ordenación proposta.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 6 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

*Non obstante cabe sinalar as seguintes observacións.*

En materia de patrimonio o artigo 86 da Lei 2/2017 determina << Para os efectos da protección do patrimonio cultural e da aplicación da Lei do patrimonio cultural de Galicia, a simple declaración de nulidade do instrumento de ordenación urbanístico non implicará a perda da condición de bens declarados de interese cultural ou de bens catalogados dos bens incluídos no catálogo do instrumento de ordenación anulado, sendo de aplicación en todo caso o réxime derivado da lexislación indicada.>> A estes efectos consta informe favorable da Dirección xeral de Patrimonio Cultural data 27.09.2018 condicionado a realización das correccións sinaladas no mesmo respecto das cales realízanse as correccións e xustificación pertinentes no apartado 9.9 da memoria xustificativa do IOP.

Asemade no expediente logo da solicitude de informe a Autoridade Portuaria en data 22.08.2018, solicitude de Dirección Xeral de Ordenación forestal en data 21.08.2018, Augas de Galicia en data 21.08.2018 e informe da Axencia Galega de Infraestruturas en data 21.08.2018 non consta a emisión de ditos informes.

En materia de costas e conforme o artigo 117 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas consta no expediente informe previo á aprobación inicial e informe previo a aprobación definitiva en materia de costas da Dirección xeral de ordenación do territorio e urbanismo e informe previo á aprobación inicial da Dirección General de Sostenibilidade de la Costa y el Mar. Neste senso Concello de Vigo mediante escrito presentado no rexistro xeral da Dirección General de Sostenibilidade de la Costa y el Mar en data 10.05.2019 solicitou a emisión de informe segundo o disposto no artigo 222.7 do RXC sen que conste no expediente a emisión de dito informe.

Concretamente o artigo 117.2 da Lei de Costas dispón <<2. Concluída la tramitación del plan o normas de que se trate e inmediatamente antes de la aprobación definitiva, la Administración competente dará traslado a la del Estado del contenido de aquél para que en el plazo de dos meses se pronuncie sobre el mismo. En caso de que el informe no sea favorable en aspectos de su competencia, se abrirá un período de consultas, a fin de llegar a un acuerdo. Si, como resultado de este acuerdo, se modificara sustancialmente el contenido del plan o normas, deberá someterse nuevamente a información pública y audiencia de los Organismos que hubieran intervenido preceptivamente en la elaboración.>> No mesmo senso o artigo 227.2 do Real Decreto 876/2014, do 10 de outubro, polo que se aproba o Regulamento Xeral de Costas (RXC)

O artigo 80 da LPAC determina que, *salvo disposición expresa en contrario, os informes serán facultativos e non vinculantes e conforme o apartado catro de dito artigo sinala << Se o informe debe ser emitido por unha Administración pública distinta da que tramita o procedemento co obxecto de expresar o punto de vista correspondente ás súas competencias respectivas, e transcorre o prazo sen que aquel se emitise, poderanse proseguir as actuacións.*

*O informe emitido fóra de prazo poderá non ser tido en conta ao adoptar a correspondente resolución.>>*

A estes efectos a STS de data 4 de xullo de 2014 en recurso 915/2012 determina << En cuanto a la virtualidad de un informe que es remitido fuera de plazo -cuestión que se suscita en el motivo de casación cuarto-, tiene razón el Ayuntamiento recurrente cuando señala que la no remisión del informe dentro del plazo señalado permite que prosiga la tramitación del procedimiento, como establece el artículo 83.4 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Pública y del Procedimiento Administrativo Común. Y, en efecto, en nuestra sentencia de 24 de noviembre de 2011 (casación 4883/2008 ) declarábase, aplicando ese precepto, que " (...) no habiéndose sido



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 7 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

*emitido el informe, la Administración municipal podía proseguir la tramitación del expediente, sin que la ausencia del mencionado informe pueda ser considerada causa de nulidad del Plan General aprobado ". Es decir, la falta del informe, habiendo sido éste oportunamente solicitado, no determina la nulidad del instrumento de planeamiento. >>*

E por isto que transcorrido o prazo legalmente establecido sen haberse emitido os informes sectorias solicitados poderase proseguir o procedemento de aprobación do instrumento de medidas provisionais.

No expediente consta informe da arquitecta municipal de data 07.05.2019 e mediante a emisión do presente informe dáse cumprimento ao informe xurídico esixido no artigo 93.seis da LMFAO

CUARTO.- Respecto as modificación do documento respecto a aprobación inicial, a doutrina xurisprudencial sobre a necesidade dunha nova información pública en supostos de introducción de cambios respecto da aprobación inicial é certamente restritiva á hora de considerar cales merecen a cualificación de substanciais: a STS de 19-9-98 exige unha alteración fundamental do modelo territorial elixido; a STS de 27-4-99 fala dunha alteración esencial das liñas e criterios básicos do plan e da súa propia estrutura, e a STS de 13-10-99 dunha alteración do planeamiento que o faga aparecer como distinto ou diferente, criterio que reiteran as SSTS de 28-12-05, 20-9-05, 27-4-05 y 26-1-05. A STS de 28 de outubro de 2011, rec. 5311/2007 no seu fundamento quinto "Viene al caso recordar que la modificación "sustancial" es un concepto jurídico indeterminado que ha de acotarse en cada supuesto concreto. Debiendo entender por variación sustancial del planeamiento « *aquella que implica una modificación sustancial del modelo territorial concebido por el Plan. La modificación "sustancial" ha de contemplarse, desde la perspectiva que suministra examinar el Plan en su conjunto. Ello comporta, por regla general, que las modificaciones concretas y específicas del planeamiento, por muy importantes y "sustanciales" que resulten para los propietarios de los terrenos afectados, son irrelevantes desde la perspectiva del Plan, considerado en su conjunto* » (STS 12 de febrero de 1996 dictada en el recurso de casación nº 5736 / 1991.

Neste senso segundo se determina no apartado 9.10.2 da memoria xustificativa do documento e da estimación das alegacións presentadas no prazo de exposición ao público xunto coas correccións derivadas de erros e informes sectoriais non se aprecia, un cambio substancial no documento inicialmente aprobado, nin a adopción dos novos criterios respecto da clasificación, cualificación do solo nin a estrutura xeral e orgánica do territorio (artigo 60.12 da LSG)

QUINTO.- A aprobación definitiva do IOP corresponde ao Pleno da Corporación segundo o disposto no artigo 93.seis) da LMFAO en relación co artigo 123.1 da LRBRIL cun quorum de maioría absoluta (14) por analoxía deste instrumento de planificación urbanística ao instrumento de planeamento xeral, debendo someterse con carácter previo ao Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo que opear como Comisión Informativa en materia de urbanismo segundo acordo plenario de data 1.07.2019.

## CONCLUSION

Esta Secretaría emítese informe favorable a aprobación definitiva do Instrumento de Ordenación provisional redactado polos técnicos municipais da Xerencia Municipal de Urbanismo de data sinatura dixital 26.04.2019 facendo constar como requisito inexcusable para o mantemento da súa vixencia segundo o artigo 87. dous da LMFAO a presentación do borrador do novo instrumento de planificación no



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 8 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



prazo dun ano, aprobación inicialmente do novo instrumento no prazo de dous anos e aprobación provisionalmente do novo instrumento de ordenación no prazo de tres anos e seis meses a contar dende a data de publicación do acordo de aprobación definitiva do instrumento de ordenación provisional .

Polo exposto sométese ao Pleno do Concello de Vigo, previa fiscalización da intervención e posterior sometemento ao Consello da Xerencia Municipal de Vigo a seguinte PROPOSTA...”

Deseguido a funcionaria informante emite a proposta que se contén na parte dispositiva deste acordo.

Con data 17.07.19, o Interventor Xeral emite o seguinte informe:

“Remitida á Intervención Xeral, antes de que se dicte a correspondente resolución, expediente relativo ao asunto referenciado para a realización do control interno de conformidade co previsto no R.D. Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e o Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, o funcionario que subscribe ten a ben emitir o presente informe.

#### Carácter do informe de intervención.

O artigo 4 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación nacional, en relación á función de control e fiscalización interna da xestión económica-financieira e orzamentaria e función de contabilidade, sinala:

*“1. O control interno da xestión económico-financieira e orzamentaria exercerase nos termos establecidos na normativa que desenvolve o artigo 213 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo e comprenderá:*

*a) A función interventora.*

*b) O control financeiro nas modalidades de función de control permanente e a auditoría pública, incluíndose en ambas o control de eficacia (...). O exercicio do control financeiro incluirá, en todo caso, as actuacións de control atribuídas no ordenamento xurídico ao órgano interventor, tales como: (...)*

*5.º A emisión de informes, ditames e propostas que en materia económico-financieira ou orzamentaria fóronlle solicitadas pola presidencia, por un terzo dos Concelleiros ou Deputados ou cando se trate de materias para as que legalmente se esixa unha maioría especial (...).”.*

Tendo en conta que a competencia para a aprobación do instrumento no que se concreten as medidas provisionais de ordenación urbanística, nos municipios de gran poboación, corresponde ao Pleno da Corporación (art. 123.1.i) LRBRL), requiríndose o voto favorable da maioría absoluta legal do número legal de membros da Corporación por mandato do art. 123.2 LRBRL, o presente expediente atópase sometido a control financeiro pola intervención xeral municipal na súa modalidade de control permanente.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 9 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCEB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Trátase, polo tanto, dun informe preceptivo.

## INFORME:

### 1. LEXISLACIÓN APLICABLE.

- Lei 2/2017, do 8 de febreiro, de medidas fiscais, administrativas e de ordenación (no sucesivo, LMFAO 2017), da Xunta de Galicia, publicada no DOG número 28, o xoves 9 de febreiro de 2017.
- Lei 2/2016 do solo de Galicia (en diante LSG).
- Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (en diante RLSG).
- Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local, modificada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro de racionalización e sustentabilidade da Administración Local (en diante LBRL).

### 2. NATUREZA XURÍDICA.

As determinacións do documento examinado constitúen o contido normativo do Instrumento de Ordenación Provisional (en diante IOP) de Vigo, elaborado e tramitado de acordo co disposto na LMFAO 2017 e ao abeiro xeral urbanístico da LSG e do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o RLSG, e que ten carácter de norma xurídica vinculante e obrigatoria no ámbito de aplicación que lle é propio.

### 3. VERIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DOS REQUISITOS PREVIOS ESIXIDOS POLA LEXISLACIÓN APLICABLE.

#### 3.1. Nulidade do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo.

As medidas provisionais de ordenación urbanística establecidas no título IV da LMFAO serán de aplicación, segundo dispón o artigo 84 da mesma, naqueles supostos nos que a declaración de nulidade dun instrumento de planificación urbanística por unha sentenza firme supoña que recobre a vixencia un instrumento de planificación anterior que non responda á realidade urbanística existente no termo municipal, xurdida ao amparo do instrumento anulado.

O Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Vigo (PXOM 2008 no sucesivo) foi aprobado definitivamente de forma parcial na data 16.05.2008 pola Conselleira da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes (orde publicada no DOG n.º 106, de 03.06.2008 e normativa publicada no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra n.º. 151 - suplemento de 06.08.2008) e de forma definitiva completa mediante Orde do Conselleiro da CMATI de 13.07.2009 (orde publicada no DOG n.º 144, de 24.07.2009 e normativa publicada no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra n.º 175, de 10.09.2009), e estivo en vigor entre aquelas datas e o 10.11. 2015, no que por parte do Tribunal Supremo ditouse sentenza no recurso de casación n.º 1658/2014.

Esta sentenza, e outras varias derivadas dela, que declararon xudicialmente a nulidade do dito instrumento de planeamento xeral e dos seus instrumentos de desenvolvemento e xestión, orixinaron a recuperación da vixencia do planeamento xeral inmediatamente anterior, é dicir o plan xeral coñecido como PXOU 93, aprobado definitivamente por acordo do Consello da Xunta de Galicia do día 29 de abril de 1993.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 10 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

### 3.2. Tramitación dun novo Plan Xeral.

Conforme ao disposto no artigo 87.1 da LMFAO, o Concello de Vigo iniciou a tramitación dun novo instrumento de planificación (Plan Xeral), e tamén o procedemento de contratación dos servizos técnicos e xurídicos necesarios para a súa redacción, ou encomendou a realización total ou parcial do instrumento aos servizos técnicos municipais, como requisito necesario para aplicar as medidas de ordenación provisional previstas no título IV da LMFAO.

Así, o Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo do Excmo. Concello de Vigo, en sesión ordinaria do día 16.05.2018, acordou aprobar o expediente de contratación nº 10681/407 denominado “contratación do servizo de redacción do PXOM e actualización cartográfica de Vigo”, aprobar os Pregos de Cláusulas Administrativas Particulares e de Prescricións Técnicas reguladores do dito contrato, e proceder á apertura do procedemento de dita licitación.

### 3.3. Estudo previo.

Con carácter previo á adopción dun instrumento de ordenación provisional dos previstos na LMFAO, conforme ao disposto no artigo 88 da mesma realizouse polos servizos técnicos e xurídicos da XMU un estudo específico da situación derivada da anulación do instrumento de ordenación para o ámbito que se pretende ordenar a través dun instrumento provisional.

O citado estudo someteuse a informe urbanístico e ambiental vinculante dos órganos competentes da administración da Comunidade Autónoma e, logo da oportuna tramitación, o Pleno acordou aprobar o estudo previo na sesión do 26 de xullo de 2017.

### 3.4. Informe ambiental estratéxico.

O 16 de outubro de 2017 a Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda formula o informe ambiental estratéxico (IAE), no que emite a correspondente resolución, na que resolve non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria o Instrumento de ordenación provisional do concello de Vigo, dado que non cabe esperar que se produzan efectos significativos no medio ambiente, procedendo logo a continuación da tramitación coa redacción do documento para a súa aprobación inicial. O IAE foi publicado no DOG nº. 209 de 03.11.2017.

### 3.5. Aprobación inicial e notificación aos afectados.

O Pleno do Concello de Vigo, na sesión do 18 de xullo de 2018, procedeu á aprobación inicial do IOP. O citado instrumento foi sometido a información pública e notificouse individualmente a todas as persoas titulares catastrais dos terreos afectados. Ao tempo, solicitáronse das administracións públicas competentes os informes sectoriais e as consultas preceptivos.

### 3.6. Informes preceptivos.

No expediente consta informe xurídico asinado pola Secretaria da Administración Municipal de data 17 de xullo de 2019 sobre a integridade documental do expediente e as actuacións administrativas realizadas, e informe dos técnicos municipais sobre a calidade técnica da ordenación proxectada e da conformidade da ordenación co disposto na LMFAO.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 11 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

#### 4. IMPACTO NA FACENDA LOCAL.

Tanto o Real Decreto Lexislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Solo e Rehabilitación Urbana, como a Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do chan de Galicia, e o Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016 do chan de Galicia dispoñen de forma análoga que a documentación dos instrumentos de ordenación das actuacións de transformación urbanística deberá incluír un informe ou memoria de sustentabilidade económica, no que se ponderará o impacto da actuación nas Facendas Públicas afectadas pola implantación e o mantemento das infraestruturas necesarias ou a posta en marcha e a prestación dos servizos resultantes.

Con todo, a LMFAO 2017, que crea a figura do IOP, non precisa con exactitude a documentación necesaria de dito documento nin contén referencia algunha á necesidade de incorporar un informe de sustentabilidade económica. Isto pode deberse a que como o IOP recupera parcialmente a ordenación urbanística dun Plan Xeral anulado para determinadas zonas do término municipal, a sustentabilidade económica pode entenderse subsumida nas conclusións dos informes incorporados na tramitación daquel documento.

De calquera xeito, na páxina 116 da memoria incorporada ao expediente conclúese que o impacto da IOP sobre a Facenda Pública municipal enténdese favorable, xa que os custos de mantemento e conservación dos espazos públicos e a posta en marcha e a prestación dos servizos públicos de competencia municipal resultantes da IOP será inferior ao cálculo aproximado da contía económica dos ingresos municipais derivados da aplicación dos tributos locais.

#### 5. TRAMITACIÓN PARA A APROBACIÓN DA ORDENACIÓN PROVISIONAL.

##### 5.1. Competencia.

A competencia para a aprobación do IOP corresponde ao Pleno do Concello de Vigo, por maioría absoluta do número legal dos seus membros (artigo 123.2 LBRL).

##### 5.2. Entra en vigor e vixencia.

O IOP entrará en vigor, unha vez cumpridos os requisitos dos apartados 2, 3 e 4 do artigo 82 da LSG:

1. Publicación do acordo de aprobación definitiva no Diario Oficial de Galicia.
2. Publicación do documento que conteña a normativa e as ordenanzas no Boletín Oficial da provincia de Pontevedra.
3. Inscrición do instrumento no Rexistro de Planeamento Urbanístico de Galicia.

De acordo co establecido no artigo 90.2 da LMFAO, a ordenación provisional, unha vez aprobada, sen prexuízo da posibilidade da súa modificación polos procedementos establecidos na LSG, estará en vigor ata que se substitúa pola prevista no novo instrumento de ordenación para ese ámbito (un novo PXOM) ou, de ser o caso, ata que transcorra calquera dos prazos sinalados no artigo 87 da LMFAO:

- Presentación do borrador do novo PXOM: prazo de 1 ano dende a publicación da aprobación definitiva do instrumento de ordenación provisional.
- Aprobación inicial do novo PXOM: prazo de 2 anos dende a publicación da aprobación definitiva do instrumento de ordenación provisional.
- Aprobación provisional do novo PXOM: prazo de 3 anos e seis meses dende a



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 29/07/2019 13:56

Páxina 12 de 14

EXPEDIENTE 16022\_411

CSV: 2BECCB-27DCDC-8B3FCH-R71P9D-2U9KX6-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

publicación da aprobación definitiva do instrumento de ordenación provisional.

Transcorrido calquera dos prazos sinalados sen cumprir os trámites previstos, o instrumento de ordenación provisional aprobado esgotará a súa vixencia por ministerio do previsto na LMFAO, e quedará inmediatamente sen efecto.

#### CONCLUSIÓNS E RECOMENDACIÓNS DO CONTROL FINANCEIRO.

Primeira.- Na tramitación do expediente para a aprobación de medidas provisionais de ordenación urbanística como consecuencia da declaración de nulidade do plan xeral de ordenación urbana de Vigo, tivéronse en conta e cumpríronse os requisitos e condicións establecidos no título IV da Lei 2/2017, do 8 de febreiro, de medidas fiscais, administrativas e de ordenación, da Xunta de Galicia, publicada no DOG número 28, de 9 de febreiro de 2017.

Segunda.- No expediente constan os preceptivos informes xurídico e técnico.

Terceira.- Para os efectos de aplicar as medidas de ordenación provisional previstas na LMFAO, a XMU iniciou a tramitación dun novo planeamento sustitutorio do plan anulado, e deberá presentar o borrador do novo instrumento de planificación no prazo dun ano, aprobalo inicialmente no prazo de dous anos e aprobalo provisionalmente no prazo de tres anos e seis meses (prazos contados desde a data de publicación do acordo de aprobación definitiva do IOP), sendo requisito inescusable o cumprimento destes trámites e prazos para o mantemento da vixencia do IOP, polo que recoméndase extremar o control e seguimento da tramitación do procedemento para a redacción e aprobación do novo Plan a fin de garantir o cumprimento dos anteditos prazos.

En base ao anteriormente exposto, entende esta intervención xeral que pode continuarse coa tramitación do expediente examinado."

O Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo, en sesión extraordinaria e urxente de data 19.07.2019, ditamina favorablemente dita proposta.

*(No momento da votación preside o 2º Tenente de Alcalde, Sr. Pardo Espiñeira, por ausencia do Presidente e da 1ª Tenente de Alcalde)*

**VOTACIÓN:** Con vinteun votos a favor dos membros do grupo municipal Socialista, señores e señoras Abelairas Rodríguez, Aguiar Castro, Aneiros Pereira, Caride Estévez, Expinosa Mangana, Fernández Pérez, Gomez Días, Iglesias González, Lago Barreiro, López Font, Losada Alvarez, Mejías Sacaluga, Rivas González, Rodríguez Calviño, Rodríguez Díaz, Rodríguez Rodríguez e a Presidencia, e mais dos membros do grupo municipal do Partido Popular, señores e señoras Egerique Mosquera, Gonzalez Castillo, López Roman e Marnotes González, e tres votos en contra dos membros do grupo municipal Mixto, señora e señor Mendez Fuentes e Pérez Correa, e do membro non adscrito, Sr. Pérez Igrexas, adóptase o seguinte,

**ACORDO:**



PRIMEIRO.- ESTIMAR as alegacións co número de documento: 180156975, 180156976, 180161813, 180161989, 180164133, 180164728, 180165479, 180165644, 180165695, 180165764, 180165870, 180166510, 180167195, 180175975, 180181735, 180182569, 180184209, 180184866, 180185889, 180186453, 180193982, 180196738, 180197818, 180198742, 180199173, 180199337, 180200544, 180201200, 180202491, 190000224, 190003273, 190005142, 190005212, 190007578, 190007938, 190010117, 190018527, 190039010, ESTIMAR PARCIALMENTE as alegacións co número de documento 180165026, 180165068, 180187523, 180190412, 180198116, 190026973, e DESESTIMAR o resto segundo o informe sobre a alegacións presentadas durante o período de exposición ao público (anexo 6 do Instrumento de Ordenación Provisional).

SEGUNDO.- Aprobar definitivamente o Instrumento de Ordenación Provisional redactado polos técnicos municipais da Xerencia Municipal de Urbanismo de data sinatura dixital 26.04.2019,

TERCEIRO.- Publicar o presente acordo de aprobación definitiva no Diario Oficial de Galicia no prazo dun mes.

CUARTO.- Publicar a normativa e ordenanzas do IOP no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra.

QUINTO.- Levantar a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas de parcelamento, edificación e demolición nos ámbitos do territorio nos que as novas determinacións supuxesen a modificación da ordenación urbanística vixente, nos termos previstos na lexislación vixente e de acordo co reflectido no resumo executivo incorporado ao instrumento de ordenación provisional inicialmente aprobado.

SEXTO.- Contra este acordo cabe interpoñer recurso contencioso-administrativo ante a Sala do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses, que se contarán desde o día seguinte ao da súa publicación, segundo dispoñen os artigos 10 e 46 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

E para que así conste expido esta certificación de orde e co visto e prace do Excmo. Sr. Alcalde, coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en Vigo á data da sinatura dixital.  
am

Vº e Pr.  
O ALCALDE,  
Abel Caballero Álvarez

