

**JOSÉ RIESGO BOLUDA, SECRETARIO XERAL DO PLENO DO CONCELLO DE VIGO,**

**CERTIFICA:** Que o Pleno do Concello, en sesión ordinaria do día **31 de maio de 2017**, adoptou o seguinte acordo:

**2(77).- DECLARAR EXTINGUIDA A SUSPENSIÓN DE LICENZAS ACORDADA NAQUELAS PARCELAS DO NÚCLEO RURAL NO PXOM 1993 QUE NO PXOM DO 2008 XA TEÑAN RECOÑECIDAS A CONDICIÓN DE SOLO URBANO CONSOLIDADO OU SOLO DO NÚCLEO RURAL NR-1º. EXPTE. 92223/421 (REXISTRO PLENO 1555/1101).**

ANTECEDENTES.- Con data 26 de abril de 2017, o Xerente Municipal de Urbanismo, emite o seguinte informe proposta,

“A notificación ao Concello da Sentenza do Tribunal Supremo do día 10.11.2015, Recurso de Casación núm. 1658/2014, que declara a nulidade do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Vigo, con aprobación definitiva parcial mediante Orde da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes da Xunta de Galicia do día 16.05.2008 (anuncio publicado no DOGA do día 03.06.2008 e normativa publicada no BOP num. 151-anexo do día 06.08.2008) e aprobación definitiva mediante Orde do Conselleiro de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas do día 13.07.2009 (anuncio publicado no DOGA do día 24.07.2009 e normativa publicada no BOP do día 10.09.2009) tivo como consecuencia directa a vixencia do Plan Xeral de Ordenación Urbana de Vigo aprobado definitivamente mediante acordo da Xunta de Galicia do día 29.04.1993, publicado mediante Resolución da Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Ordenación do Territorio e Obras Públicas do día 04.05.1993 (DOGA 10.05.1993) como “Subsanación de deficiencias da adaptación do PXOU 1988 á Lei Galega 11/1985” (LASGA).

A delimitación de núcleos e a clasificación do solo empregadas no PXOU93 baséanse na estrutura proposta na LASGA, mediante a definición de 4 tipos de núcleos (núcleos urbanos existentes, núcleos de poboación de nova creación, núcleo rural existente de carácter tradicional e núcleo rural existente de recente formación) e a clasificación do solo destes núcleos como solo urbano, urbanizable programado, urbanizable non programado e non urbanizable, en función do cumprimento dos requisitos esixidos pola lei do solo para cada categoría.

Para o desenvolvemento dos núcleos de poboación o artigo 19 da LASGA establecía o seguinte:

*“SECCIÓN TERCERA. El desarrollo de los núcleos de población.*

*Art. 19.*

*1. Los terrenos de los núcleos urbanos y de los rurales tradicionales y de reciente formación se ordenarán directamente mediante las determinaciones del plan general o de las normas subsidiarias, o por medio de la redacción de un plan especial, que tendrá el carácter de reforma interior cuando los terrenos se hayan clasificado como urbanos, y de mejora del medio si afectase a terrenos de núcleos rurales tradicionales clasificados como no urbanizables. Cuando la ordenación pormenorizada se realice mediante un plan especial de reforma interior o de mejora del medio, el plan general o las normas deberán fijar po lo menos los usos y actividades autorizados, así como sus características,*



*intensidades, equipamientos, servicios mínimos y el sistema de comunicaciones. El plan o norma deberá determinar para los núcleos rurales la dotación mínima destinada a parque público y zonas verdes.*

*2. Los planes o normas determinarán las condiciones mínimas de urbanización exigibles para que los terrenos comprendidos en el suelo urbano tengan la consideración de solares, entre las que se comprenderán, como mínimo, los servicios que a este fin requiere el artículo 78 de la Ley del Suelo.*

*3. Los planes o las normas señalarán los núcleos y fijarán los indicadores a partir de los cuales se requiera un tratamiento, mediante un plan especial de reforma interior o de mejora del medio, para asegurar la creación de dotaciones urbanísticas y equipamientos comunitarios en proporción adecuada a las necesidades colectivas y características de la población, saneamiento y mejora de los servicios públicos, y medio ambiente, resolución de problemas de circulación y otros análogos.*

*4. Estos planes especiales contendrán un programa de actuación y un estudio económico-financiero que garantice los compromisos de ejecución de la Administración Pública y de los particulares.*

*5. Una vez acordada la formación del plan especial de reforma interior o de mejora del medio no se autorizará la construcción de nuevas edificaciones hasta su aprobación definitiva.*

*6. El Conselleiro de Ordenación del Territorio y Obras Públicas y la Comisión Provincial de Urbanismo podrán acordar de oficio, en defecto de actuación municipal, la formación del correspondiente plan especial."*

Con base no preceptuado no art. 19 da LASGA, o PXOU 93 estableceu nas Normas Urbanísticas, apartado 3.9.5. Condicións de planeamento de desenvolvemento no distrito periférico, os indicadores para a formación de Plans Especiais de Reforma Interior (PERIS) ou de Plans Especiais de Mellora do Medio (PEMMM) nos núcleos delimitados no ámbito exterior do núcleo central, clasificados, respectivamente, en solo urbano e solo non urbanizable (redacción segundo a interpretación do apartado acordada polo Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo do día 06.04.2000):

*"3.9.5. Condicións de planeamento de desenvolvemento no distrito periférico.*

*Indicadores para a formación de plans especiais de reforma interior ou mellora do medio:*

*Para establecer-la necesidade de formación de Plans Especiais de Reforma Interior nos núcleos rurais, cualificados como urbanos, fíxase o seguinte indicador que a continuación se relaciona coa situación de inicio que se indica:*

*a) número de licencias concedidas e executadas ou en execución para a edificación principal dende a entrada en vigor do plan xeral, maior do 15% do número de vivendas no núcleo á aprobación do PXOU sen que nestas se computen as concedidas ó abeiro do desenvolvemento dunha unidade de actuación ou PERI delimitado polo*



*Plan no ámbito do núcleo.*

*Para establece-la necesidade de formación dun Plan Especial de Mellora do Medio nos núcleos rurais en solo non urbanizable, fíxase o seguinte indicador que a continuación se relaciona na situación de inicio que se indica:*

*a) número de licencias concedidas e executadas ou en execución para a edificación principal, dende a entrada en vigor do PXOU, maior do 10% do número de vivendas no núcleo á aprobación do PXOU.*

*E en ámbolos dous casos:*

*b) Corroboración de problemas sanitarios de riscos de contaminación de augas superficiais, manantiais, pozos ou augas subterráneas.*

*Cando calquera dos indicadores relacionados alcancen as situacións de inicio que se indican, será recomendable proceder á formación dun Plan Especial de Reforma Interior ou Mellora do Medio coa finalidades establecida no art. 19.3 da LASGA.*

*A concorrencia dos dous indicadores por encima desta situación de inicio, determina a necesidade de formación inmediata dos devanditos plans, procedéndose polo Concello á adopción do acordo correspondente."*

En base a esta regulación, viñéronse adoptando polo Concello diversos acordos relativos á iniciación do procedemento para a formulación de PEMM, PERI ou Prox. Urbanización, coa preceptiva suspensión de licenzas nos seus respectivos ámbitos.

A clasificación do solo asignada no PXOM 2008 para a establecemento do réxime xurídico correspondente recoñeceu o carácter de moitos destes solos como solos urbanos consolidados, isto é, terreos integrados na malla urbana existente que ben contaban con acceso rodado público e cos servizos de abastecemento de auga, evacuación de augas residuais e subministro de enerxía eléctrica, proporcionados mediante as correspondentes redes públicas ou pertencentes ás comunidades de usuarios reguladas pola lexislación sectorial de augas e con características axeitadas para servir á edificación existente e á permitida polo plan, ou ben que carecendo dalgúns destes servizos, estaban comprendidos en áreas ocupadas pola edificación polo menos nas dúas terceiras partes dos espazos aptos para elas segundo a ordenación establecida.

Ademais, a ordenación establecida polo PXOM 2008 na maior parte da superficie destes ámbitos mantíña o uso xeral residencial familiar e non prevía procesos de reforma interior ou renovación urbana nin a creación de dotacións urbanísticas ou equipamentos comunitarios que implicaran a necesidade dunha nova ordenación ou a necesidade de delimitar unha área sometida a un planeamento de desenvolvemento.

Á vista do anteriormente exposto, amósase que o desenvolvemento urbanístico dos distritos central e periférico durante a vixencia do PXOU 93, as melloras implementadas nas redes de subministro dos servizos polas empresas respectivas (abastecemento, saneamento e enerxía eléctrica entre outros) e as repercusións dos 7 anos de vixencia do PXOM 2008 (anulado xudicialmente no ano 2015), deron lugar a que a maior parte das parcelas incluídas nos ámbitos indicados anteriormente estean



caracterizadas por contar con servizos suficientes, acceso rodado público e servizos de abastecemento de auga, evacuación de augas residuais e subministración de enerxía eléctrica proporcionados mediante as correspondentes redes públicas ou pertencentes ás comunidades de usuarios con características axeitadas para servir á edificación existente e permitida polo planeamento ou que poden adquirirse mediante a execución simultánea coa de edificación de obras accesorias. Respecto á ordenación prevista polo planeamento vixente e polo planeamento anulado, o uso característico nestes ámbitos mantívose como residencial familiar.

A problemática suscitada pola aplicación das determinacións do PXOU 93 en base a os estándares establecidos na LASGA e xa superados produce efectos directos indesexables no ámbito privado e, con maior importancia, no interese público da renovación urbana, polo que convén evitar as distorsións producidas.

Non parece moi acorde ao principio de seguridade xurídica que o exercicio dun dereito fundamental quede suspendido, en canto á determinación do seu contido, "incertus quando". E menos aínda cando a clasificación dun solo como urbano é unha determinación legal, sen marxe algunha para o planificador, regulada polo lexislador e definitiva do contido do dereito de propiedade dos solos aos que se refire. O feito de que o planeamento declarado nulo outorgue esta clasificación supón a constatación dunha situación fáctica que en nada cambia polo feito da posterior declaración de nulidade do planeamento que a contempla, obrigando á adecuación do novamente vixente á devandita realidade. O que, na súa consecuencia, determina agora a procedencia do levantamento da suspensión acordada no seu día.

En base a estas circunstancias, xunto coa valoración do tempo necesario para a redacción e aprobación do instrumento de Revisión do PXOM, remítese petición expresa de informes técnicos e xurídicos á oficina de Licenzas Urbanísticas co obxecto de declarar extinguida a suspensión de licenzas no solo urbano dos núcleos rurais clasificados conforme ao vixente PXOU 93. "

II.-En data 27/04/2017 a arquitecta municipal informa:

"Segundo a documentación dispoñible na Oficina Técnica de Licenzas, os núcleos situados no distrito periférico nos que se acordou a suspensión de licenzas para a formulación dun Plan Especial de Mellora do Medio, Plan Especial de Reforma Interior ou proxectos de Urbanización foron os seguintes:

NÚCLEO	EXPTE.	DATA SUSP.	2º ACORDO	ORG. ACORDO	ACORDO	DATA BOP	DATA DOG
01.02.CARREGAL.C	6288/411, 6257/411	15/02/01		Consello	PERI	19/04/01	02/05/01
01.04.VINAGRANDE.C	6018/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
01.05.ARGAZADA.C	6229/411	12/03/96	19/10/00	Consello	P.URB.	29/04/96	
02.04.GANDARA.C	6311/411	23/12/95	26/04/01	Consello	PERI	12/02/96	20/06/01
02.07.C.BABIO.C	6020/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
02.13.PENA.C.SNU	6306/411	23/12/95	15/12/00	Consello	PEMN	31/01/01	16/02/01
02.19.C.BABIO.2.C	5962/411	05/07/96	14/09/00	Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
03.21.CHANS.C	6036/411	05/10/00		Consello	PEMN		01/12/00
04.29.CALVARIO-BORRALINOS.C.SNU	6040/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
06.02.MONTE MACAL.C.SNU	6308/411	15/05/95		Pleno	PEMN	15/05/95	
08.02.MOLANS.C.SNU	6042/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
08.05.LUZ.C.SNU	4127/411	30/08/96		Pleno	PEMN	27/09/96	
08.07.BOUZOS.C.SNU		05/09/96		Pleno	PEMN	13/09/96	



08.11.SAN LOURENZO.C	6304/411	15/02/01		Consello	PEMN	19/04/01	02/05/01
09.10.SABAXANS.C.SNU	6310/411	23/12/95			PEMN	12/02/96	
10.02.MOO.C.SNU	6043/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
18.01.SAN XOAN.C	6046/411	08/10/99	19/10/00	Consello	PEMN		01/12/00
18.06.SEIXO.C.SNU		31/03/95		Pleno	PEMN	12/05/95	
18.12.BARROCAS.C	6025/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
19.02.CIDANS.C.SNU	6049/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
19.06.VILAVERDE.C.SNU	6050/411	14/09/00		Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00

Ademais, nos seguintes núcleos do solo urbano tamén foi acordada a iniciación do procedemento de formulación de plans especiais:

NÚCLEOS SOLO URBANO	EXPTE.	DATA SUSP.	ORG. ACORDO	ACORDO	DATA BOP	DATA DOG
02.02.SAA.D	6019/411	14/09/00	Consello	PEMN	18/10/00	02/11/00
12.01.ESTOMADA.D	6288/411	15/02/01	Consello	PERI	19/04/01	02/05/01
12.06.HERMIDA.D	6597/411	24/05/01	Consello	PEMN	12/09/01	27/09/01

A relación completa de núcleos nos que actualmente están suspendidas as licenzas é a seguinte:

NÚCLEO
01.02.CARREGAL.C
01.04.VIÑAGRANDE.C
01.05.ARGAZADA.C
02.02.SAA.D
02.04.GANDARA.C
02.07.C.BABIO.C
02.13.PENA.C.SNU
02.19.C.BABIO.2.C
03.21.CHANS.C
04.29.CALVARIO-BORRALINOS.C.SNU
06.02.MONTE.MACAL.C.SNU
08.02.MOLANS.C.SNU
08.05.LUZ.C.SNU
08.07.BOUZOS.C.SNU
08.11.SAN LOURENZO.C
09.10.SABAXANS.C.SNU
10.02.MOO.C.SNU
12.01.ESTOMADA.D
12.06.HERMIDA.D
18.01.SAN XOAN.C
18.06.SEIXO.C.SNU
18.12.BARROCAS.C
19.02.CIDANS.C.SNU
19.06.VILAVERDE.C.SNU

Non consta nesta oficina a relación de parcelas, situadas nestes núcleos, que foran clasificadas polo PXOM08 como solo urbano consolidado ou solo de núcleo rural NR-1º, nas que se acreditara que están integradas na malla urbana e/ou que contan cos accesos e servizos urbanísticos requiridos en condicións suficientes e con características axeitadas para servir á edificación, ou que poden adquirirse mediante a



execución de obras accesorias simultáneas coas de edificación, e nas que non sexan necesarias actuacións de carácter integral, procesos de reforma interior, renovación urbana nin creación de dotacións urbanísticas ou equipamentos comunitarios. Polo tanto, a xuízo da técnica que subscribe, a súa identificación debería realizarse caso a caso.”

## FUNDAMENTOS DE DEREITO

### I.- Actuación proposta:

Segundo o informe do Xerente da Xerencia de Urbanismo de data 26/04/2017 que forma parte do expediente administrativo 92223/421, as melloras implantadas nas redes de subministro dos servizos polas empresas respectivas (abastecemento, saneamento e enerxía eléctrica entre outros) e as repercusións dos 7 anos de vixencia do PXOM 2008 (anulado xudicialmente no ano 2015), deron lugar a que a maior parte das parcelas incluídas nos ámbitos indicados estean caracterizados por contar con servizos suficientes, acceso rodado público e servizos de abastecemento de auga, evacuación de augas residuais e subministración de enerxía eléctrica, polo que os estándares establecidos na LASGA xa foron superados na maioría das parcelas.

Proponse a tramitación de expediente de alzamento da suspensión dos núcleos rurais detallados no informe da arquitecta municipal de data 27/04/2017 (transcrito no punto II dos antecedentes da presente resolución) polos motivos expresados no parágrafo anterior.

### II. Procedemento

Segundo os informes xurídico e técnico habidos no expediente, e de acordo co establecido no artigo 3º apartado 3 dos estatutos da Xerencia Municipal de Urbanismo publicados no BOP nº193 de 6 de outubro de 2010 que establece que son atribucións e funcións reservadas ao Concello de Vigo a aprobación dos instrumentos de Xestión Urbanística e os de Urbanización.

O presente procedemento tramítase segundo a lexislación de procedemento local, sección terceira do capítulo primeiro do título sexto do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais do 28 de novembro de 1986 así coma o establecido na lei 39/2015 de 1 de Outubro de Procedemento Administrativo común das Administracións Públicas.

### III. Competencia

De conformidade cos antecedentes e fundamentos transcritos, e co artigo 10º punto 1c) dos Estatutos da Xerencia Municipal de Urbanismo do Concello de Vigo publicados no BOP nº193 do 6 de Outubro de 2010 correspóndelle ao Consello da Xerencia elevar ao Pleno ou a Xunta de Goberno Local as propostas de resolución das seguintes materias: “C). *Suspensión facultativa de licenzas con ocasión de estudo, formación modificación ou no seu caso revisión do planeamento*”.

A competencia para adoptar o presente acordo correspóndelle ao Pleno segundo o art 123.1 da lei de Bases de Réxime Local 7/85 de 2 de abril.

## PROPOSTA DE RESOLUCIÓN...”

Polo anteriormente exposto o informante emite a proposta que se contén na parte dispositiva deste acordo.



O Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo, en sesión ordinaria do día 4 de maio de 2017, ditaminou favorablemente dita proposta.

*(No momento da votación atópase ausente o Sr. Pardo Espiñeira).*

VOTACIÓN: Por unanimidade dos vinte e cinco membros presentes da Corporación dos vinte e sete que a constitúen de dereito e de feito, adóptase o seguinte,

ACORDO:

1.- Declarar o alzamento da suspensión de licenzas (acordada nas datas reflectidas na táboa contida no punto II dos antecedentes da presente resolución), nos núcleos que a continuación se detallan:

NÚCLEO
01.02.CARREGAL.C
01.04.VIÑAGRANDE.C
01.05.ARGAZADA.C
02.02.SAA.D
02.04.GANDARA.C
02.07.C.BABIO.C
02.13.PENA.C.SNU
02.19.C.BABIO.2.C
03.21.CHANS.C
04.29.CALVARIO-BORRALINOS.C.SNU
06.02.MONTE.MACAL.C.SNU
08.02.MOLANS.C.SNU
08.05.LUZ.C.SNU
08.07.BOUZOS.C.SNU
08.11.SAN.LOURENZO.C
09.10.SABAXANS.C.SNU
10.02.MOO.C.SNU
12.01.ESTOMADA.D
12.06.HERMIDA.D
18.01.SAN.XOAN.C
18.06.SEIXO.C.SNU
18.12.BARROCAS.C
19.02.CIDANS.C.SNU
19.06.VILAVERDE.C.SNU

2.- O levantamento da suspensión de licenzas declararase para as parcelas situadas nos núcleos indicados no punto 1 do resolvo, nas que se acredite que contan cos servizos urbanísticos requiridos en condicións suficientes e con características axeitadas para servir á edificación e nas que non sexan necesarias procesos de reforma interior, renovación urbana nin creación de dotacións urbanísticas ou equipamentos comunitarios, polo que xa tiñan recoñecida a condición de solo urbano consolidado ou solo de núcleo rural NR-1º no PXOM2008.

O devandito levantamento da suspensión non implica a conversión en solar das parcelas incluídas nos referidos núcleos, polo que deberá acreditarse tal circunstancia conforme o descrito no punto 3.



3.- A acreditación do cumprimento das condicións anteriores recoñecerase na acta de liña e rasante emitida polos servizos técnicos da oficina de Urbanización e Infraestruturas da Xerencia Municipal de Urbanismo.

E para que así conste expido esta certificación de orde e co visto e prace do Excmo. Sr. Alcalde, coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en Vigo á data da sinatura dixital.  
am

Vº e Pr.  
O ALCALDE,  
Abel Caballero Álvarez.



Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo	Data impresión: 01/06/2017 13:12	Páxina 8 de 8
Expediente 92223/421	Código de verificación: 2DEC4-D3342-885EC-CC4B8	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		