



Concello de Vigo

YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 20 de abril de 2023**, adoptou o seguinte acordo:

24.- APROBACIÓN INICIAL DO PLAN ESPECIAL DE INFRAESTRUTURAS E DOTACIÓNS PARA A UBICACIÓN DA BIBLIOTECA PÚBLICA ESTATAL DE VIGO. EXPTE. 18662/411.

Visto o informe de fiscalización do 12/04/2023, dáse conta do informe-proposta de data 23/03/2023, asinado pola técnica de Planeamento e Desenvolvemento e Xestión, a xefa da Área de Desenvolvemento Urbanístico e conformado polo xerente de Urbanismo, que di o seguinte:

Examinado o presente expediente, consistente na tramitación do «Plan Especial de Infraestruturas e dotacións para a ubicación da Biblioteca Pública do Estado en Vigo », instrumento urbanístico de iniciativa pública, promovido por esta administración, e á vista da derradeira documentación técnica inserida no rexistro electrónico desta Xerencia municipal de urbanismo polo equipo redactor “Pereiro Arquitectos, SLP”, con data do 18.11.2022- (Doc. Núm. 220287223 e COD.SOL.: W795759-4434, actualizada e refundida que substitúe e anula a anteriormente remitida, e que inclúe a documentación preceptiva en soporte dixital para a aprobación inicial do dito instrumento de planeamento, procédese a emisión do seguinte Informe con proposta de acordo para o que resultan relevantes os seguintes,

I.- Antecedentes e Feitos

Con data do 10.11.2015, o Tribunal Supremo ditou sentenza no recurso de casación nº. 1658/2014, pola que se declarou a nulidade do PXOM de 2008, o cal significou a reviviscencia do PXOM de 1993 nomeado de “*Subsanación de Deficiencias na Adaptación do PXO- 88 á Lei 11/1985, de 22 de abril, de Adaptación da do Solo a Galicia*” aprobado definitivamente por acordo do Consello da Xunta de Galicia de 29.04.1993 (DOG do 10.05.1993e BOP do 14.07.1993), xunto coas súas modificacións puntuais definitivamente aprobadas (Modificación puntual núm. 15).

O citado e vixente PXOU-93, cualificou o ámbito de actuación en solo urbano, coa ordenanza 4.5 de outras institución (Modificación puntual núm. 15 do PXOU de 1993) e en parte como solo urbano remitido ao «Plan especial PERI II-08 Tomás A. Alonso » pendente de desenvolvemento.

Previa a oportuna tramitación e de conformidade co pautado na Lei 9/2017, de contratos do sector público, con data do 22.03.2021, e no eido das atribucións conferidas polo artigo 5.2 dos vixentes Estatutos desta XMU, o Xerente e o Secretario da XMU, validaron a proposta de formalización da contratación do servizo para a asistencia técnica para a redacción do presente PEID, adxudicándose á entidade “Pereiro Arquitectos, SLP“(Exp. 11013/407).

En cumprimento do estipulado no amentado contrato administrativo, con data do 20.09.2021(Doc.Núm.210190657; Cod. Sol.: W602244-8876) o equipo redactor achegaba a través do Rexistro electrónico desta XMU, documentación técnica consistente en: Borrador e Documento Ambiental Estratéxico do «Plan Especial de Infraestruturas e dotacións para a ubicación da Biblioteca Pública do Estado en Vigo ».

Con data do 28.09.2021 a Vicepresidenta da Xerencia municipal de urbanismo ditou Resolución, cuxa parte dispositiva reza como segue: **PRIMEIRO:** *Incoar formalmente o procedemento administrativo correspondente á tramitación do “Plan Especial de Infraestruturas e Dotacións para a implantación da Biblioteca Pública do Estado, en Vigo”, instrumento de iniciativa pública, promovido por esta administración, procedendo á remisión da documentación técnica presentada polo equipo redacto “Pereiro Arquitectos, SLP”, consistente Borrador e DAE-, asinada dixitalmente con firma dixital válida con data xuño de 2021- ao órgano ambiental correspondente da Xunta de Galicia, en solicitude do inicio do trámite de Avaliación ambiental simplificada, cos nomeados obxectivos e finalidades definidos na dita documentación,- isto é, regular o establecemento e a ordenación da implantación da biblioteca pública do Estado en Vigo, e a ordenación do entorno, reforzando o espazo urbano con vocación dotacional que presta servizo a cidade, de conformidade coas determinacións urbanísticas a tal efecto establecidas no mesmo e coa lexislación urbanística vixente.*

SEGUNDO: *Dar traslado da presente Resolución o órgano ambiental competente da Xunta de Galicia, a que se lle xunta o Borrador e DAE, redactado por “Pereiro Arquitectos, SLP”, correspondente ao presente instrumento de planeamento,- “Plan Especial de Infraestruturas e Dotacións para a implantación da Biblioteca Pública do Estado, en Vigo” - solicitando o inicio da avaliación ambiental estratéxica simplificada, de conformidade co previsto no artigo 75.3 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia (en relación co artigo 46.2 do mesmo corpo legal), e ao abeiro do pautado no Capítulo I do Título II, Sección 2ª da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental e da Lei 9/2021, do 21 de febreiro.*

TERCEIRO: *Que se proceda a notificar ás diversas entidades subministradoras, consonte co previsto no artigo 185.2 do Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, aos efectos da emisión do informe que corresponda, no eido das súas competencias atribuídas, comprensivo da suficiencia dos servizos existentes e previstos no dito ámbito consonte co previsto no artigo 162.g) do dito corpo legal.*

En cumprimento da resolto, e de conformidade co pautado no artigo 185.2 do RLSG en relación co artigo 162.g) do dito corpo legal, procedeuse a solicitude dos informes correspondentes as empresas subministradoras e distribuidoras, - verbo da viabilidade da suficiencia e subministro e infraestruturas do ámbito, e así consta incorporados ao expediente electrónico de razón.

Pola súa banda, procedeuse a dar traslado da dita Resolución, ao órgano ambiental competente da Xunta de Galicia, xuntando o Borrador e DAE, solicitando o inicio da avaliación ambiental estratéxica simplificada, de conformidade co previsto no artigo 75. da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia, (en relación co artigo 46.2 do mesmo corpo legal) e ao abeiro do pautado no Capítulo I, do Título II, Sección 2ª da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental e da Lei 9/2021, do 21 de febreiro.

En cumprimento do peticionado, con data do 02.12.2021 ditouse Resolución pola Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático, pola que se formula o informe ambiental estratéxico relativo ao “Plan especial de Infraestruturas e Dotacións para a localización da Biblioteca Pública Estatal de VIGO”, no que se resolve non sometelo ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria, ao concluír que tendo en conta o resultado das consultas realizadas e de conformidade cos criterios do anexo V da Lei 21/2013, posto que non se prevén efectos ambientais significativos e ao que se xunta os informes recibidos durante o período de consultas ao que se someteu o documento, correspondentes aos seguintes organismo: Dirección Xeral de ordenación do Territorio e Urbanismo, Instituto de Estudos do Territorio e Dirección Xeral de Patrimonio Cultural.

- O Informe emitido pola Directora Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo con data do 25.11.2021 conclúe que, o obxecto do plan especial proposto axústase ao sinalado no artigo 183 do RLSG no que atinxe ao establecemento dun uso dotacional, e tramitarase segundo o procedemento recollido no artigo 75 da LSG e no artigo 186 do RLSG.



Concello de Vigo

- O informe emitido polo Director do Instituto de Estudos do Territorio con data do 25.11.2021 conclúe que, o Plan especial de infraestruturas e dotacións para a localización da biblioteca estatal de Vigo, non provocará un impacto paisaxístico significativo, considerando suficientes as análises da paisaxe contidas no borrador e no DAE do plan.

- O informe emitido pola directora xeral do Patrimonio Cultural con data do 04.11.2021, no que conclúe que o promotor deberá ter en consideración as observacións e suxestións contidas no mesmo, e unha vez aprobado inicialmente, deberá solicitarse o informe vinculante desta Consellería previsto no artigo 34 da LPCG.

A amentada Resolución, foi publicada no DOGA núm. 241, do 17 de decembro de 2021, mediante anuncio do 2 de decembro de 2021, da Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio climático.

Neste estado da tramitación, e logo da achega de sucesiva documentación técnica preceptiva para a aprobación inicial do presente instrumento de planeamento, en cumprimento de senllos requirimentos efectuados por esta administración, á vista dos informes técnicos emitidos ás diversas achegas, con data do 18.11.2022 -(COD.SOL W795759-4434 e Núm. Doc.220287223)-, o equipo redactor insería no rexistro electrónico desta Xerencia municipal de urbanismo, documentación técnica completa relativa ao presente instrumento de planeamento, en soporte dixital, que anula e substitúe a anteriormente achegada, aos efectos de que se proceda a súa aprobación inicial.

Con carácter previo a aprobación inicial, e consonte a normativa de pertinente aplicación, achegáronse os seguintes informes sectoriais:

-Informe da Subdirección xeral de Aeroportos e Navegación Área, emitido con data 13.03.2023, no que conclúe, *"informar favorablemente el PEID.....en lo que a servidumbres aeronáuticas se refiere, siempre y cuando las construcciones propuestas u objetos fijos (postes, antenas, carteles,etc.) no vulneren las servidumbres aeronáuticas...."*

Obran no expediente dixital de razón, a emisión dos seguintes informes técnicos municipais,de carácter favorable a actuación proposta:

- Informe do enxeñeiro civil de obras públicas do 04.11.2022, adscrito á oficina de urbanización e infraestruturas.

-Informe da Técnica de medio ambiente do 24.11.2022, conformado na mesma data pola Xefa da oficina de planeamento e Xestión.

Finalmente, elevado o expediente a Arquitecta Xefa da Área de desenvolvemento urbanístico, con data do 22.03.2023 emite informe técnico, á vista da derradeira documentación presentada, de carácter favorable, do que se reproduce a continuación o seu contido técnico:

"(..)I CONDICIÓN S URBANÍSTICAS

O planeamento vixente no Concello de Vigo é o Plan Xeral de Ordenación Urbana de Vigo, nomeado "Expediente de Subsanción de deficiencias na adaptación do PXOU de Vigo de 1988 a LASGA (Lei 11/85, de 22 de agosto de adaptación do solo a Galicia), en diante PXOU-93, aprobado definitivamente por acordo do Consello da Xunta de Galicia do 29.04.1993, publicada no DOG nº 87 o 10/05/1993 e a súa normativa publicada no BOP nº 133, o 14 de xullo de 1993. Segundo o PXOU-93 a zona sinalada atopábase en Solo Urbano nun

ámbito de desenvolvemento denominado PERI II-08 Tomás A. Alonso de 337.050 m², que non chegou a desenvolverse.

Con posterioridade, e na metade do ámbito, tramitouse unha modificación puntual, MP nº 15 para a “Ampliación servizos institucionais Coia” (expediente 4453/411) que tivo aprobación definitiva en data 29/05/1998, con publicacións no DOG o 16/07/1998 e no BOP o 06/07/1998, e na que uns 10.082 m² de superficie foron detraídos do PERI Tomás A. Alonso e cualificáronse 7.382 m² á Ordenanza 4.5 de Outras institucións e 1.470 m² á Ordenanza de 3.1.A. de Zonas verdes e libres, todo elo para dar cabida a ampliación dos Xulgados. Na modificación puntual asignábanse á Ordenanza 4.5 de Outras Institucións as seguintes condicións urbanísticas: 3,5 m²/m² de edificabilidade máxima, retranqueos a lindeiros mínimos de 3 m. e unha altura máxima de VII plantas. Na outra metade mantense a clasificación de Solo Urbano do ámbito de desenvolvemento denominado PERI II-08 Tomás A. Alonso, afectando, no seu caso, á delimitación do ámbito nun 1,05% da superficie (uns 3.455m² dos 326.968m² totais) inferior ao 10% permitido polo artigo 157.2 do RLSG

En resumo, nos de 6.578m² de superficie do ámbito do PEID, están clasificados nunha metade como solo urbano con ordenanzas de aplicación 3.1.A e 4.5 (uns 3.123m²) e a outra metade como solo urbano incluído no PERI II-08 Tomás A. Alonso (uns 3.455m²).



O 47,50% do ámbito é de Solo Urbano Consolidado pola MP nº 15 do PXOU e 52,50% Solo Urbano No Consolidado, do PERI Tomás A Alonso

O Plan Xeral de Ordenación Municipal do 2008, en diante PXOM 2008, clasificaba a totalidade dos terreos nun ámbito de solo urbano no consolidado incluíndo a ordenación detallada, denominado “A-3-14 Chouzo” na que deseñábase unha praza e superficie suficiente para acoller a que sería a primeira versión da “Cidade da Xustiza” na rúa Lalín. Levouse a cabo a adquisición dunha parte dos terreos, expediente 240/412, “Expropiación por taxación conxunta da 1ª Fase do sistema xeral SX/EQ-DC/C05/1 do PXOM” aprobada definitivamente o 10/07/2015 e con actas de pagamento e ocupación asinadas 23/10/2015. Poucos días despois o PXOM 2008 foi anulado por sentenza do Tribunal Supremo de 10 de novembro de 2015 e a Xunta de Galicia decidiu trasladar as instalacións xudiciais a outro emprazamento, o antigo complexo hospitalario do Xeral-Cíes, na rúa Pizarro, quedando os terreos expropiados sen finalidade.



Concello de Vigo

II OBXECTO E INTERESE PÚBLICO DA INTERVENCIÓN

A ordenación pretende incorporar o uso necesario para a Biblioteca do Estado, concentrando no leste a parcela dotacional, cunha superficie de 4.859m² reforzando o espazo de equipamentos da rúa Lalín e Coruña, mellorando a ordenación vixente e a articulación de espazos libres públicos,

Búscase un elemento de transición entre a cidade consolidada e o modelo de asentamento alén do camiño do Chouzo e a obtención dun espazo público de uso e de encontro colectivo que ordene e coordine os equipamentos públicos existentes na contorna e, por outra banda, se dé saída ao investimento realizado polo Concello de Vigo neses terreos. Búscase deseñar un edificio emblemático e singular que podería xerar un espazo cultural ambicioso, que completaría o vacío urbano actual.

III INICIATIVA DE PLANEAMENTO

Tal como sinala o artigo 8.1 do texto refundido da Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana, a iniciativa para propor actuacións de transformación urbanística poderá partir das Administracións públicas. O artigo 12 da Lei da LSG, e 20 do RLSE, expón que no ámbito local os concellos exercerán como competencias propias todas as facultades que lle son atribuídas, pola lei 2/2016 e demais normativa que resulte de aplicación en materia de planeamento, xestión e execución urbanística. Así o concello constituíuse no promotor da actuación ao desenvolverse en parcelas de titularidade e destino público.

IV COVENIENCIA DA REDACCIÓN DUN PEID. DOCUMENTACIÓN. NORMAS TÉCNICAS DE PLANEAMENTO DE GALICIA

Segundo o artigo 70.1 da LSG e 177.1.c) do RLSE unha das finalidades dos plans especiais está a de coordinar a execución de dotacións urbanísticas, a tal efecto os PEID poderán planificar a implantación de dotacións urbanísticas de carácter público ou privado en calquera clase de solo, estean ou non previstas no plan xeral.

O artigo 70.2 da LSG e 171.3 do RLSE sinala "En ausencia de planeamento xeral municipal, o cando este non conteña as previsións detalladas oportunas, poderán aprobarse plans especiais unicamente coa finalidade de protexer ámbitos singulares, rehabilitar e mellorar o medio rural ou establecer infraestruturas e dotacións urbanísticas, sempre que estas determinacións non esixan a previa definición dun modelo territorial".

O presente PE, polo tanto, ten a finalidade de planificar e establecer unha dotación urbanística de carácter público, a Biblioteca do Estado, sen que poda considerarse unha definición dun modelo territorial novo, cinguese á ampliación e a un simple cambio de uso dun dotacional existente. Este PEID ten a consideración de plan non previsto, segundo o sinalado no artigo 177.2. do RLSE xa que o seu ámbito non esta definido no PXOU-93.

O artigo 73 da LSG e 183 do RLSE establecen que en desenvolvemento do planeamento poderanse redactarse PEID coas seguintes determinacións:

- a) Delimitar os espazos reservados para infraestruturas e dotacións urbanísticas e seu destino concreto.*
- b) Medidas necesarias para a adecuada integración no territorio e para resolver os problemas que xere no viario e nas demais dotacións urbanísticas.*
- c) Medidas de protección necesarias para garantir a funcionalidade e accesibilidade universal das infraestruturas e dotacións urbanísticas.*
- d) Regulación das características da dotación e, no seu caso, dos parámetros edificatorios aplicables.*
- e) Regulación, no seu caso, doutros criterios e normas as que se teña que axustar o correspondente proxecto técnico.*

Segundo a Memoria achegada:

Los objetivos del Plan Especial de Infraestructuras y Dotaciones son los de modificar la ordenación detallada del PXOU 93, con el fin de obtener una mejora substancial de la ordenación urbanística vigente, que permita la instalación de la Biblioteca del estado en el destino deseado.

Los criterios de ordenación son los de concentrar el suelo idóneo destinado a edificación y mejorar la relación norte-sur en el ámbito del Plan Especial, dándole protagonismo a la zona verde como espacio de encuentro. La ordenación propuesta comprende la totalidad de la parcela que constituye el ámbito del Plan Especial, con una extensión superficial de 6.578,00 m². Dicha ordenación se apoyará principalmente en la rúa Lalín.

Polo tanto o obxecto do presente PEID é acorde coas determinacións previstas na lexislación urbanística, para este tipo de instrumentos, desenvolve o PXOU-93 delimitando os espazos reservados para unha dotación urbanística como é a Biblioteca estatal.

O PEID achegado contén a documentación sinalada no artigo 184 do RLSG, memoria, informativa e xustificativa, relación das persoas titulares dos terreos afectados, estudos complementarios necesarios en función da súa finalidade, planos de información, planos de ordenación, ordenanzas de edificación e usos do solo, normas de protección, normas técnicas e parámetros da edificación, avaliación económica da implantación dos servizos e , catalogo, se é o caso. Está organizada, de conformidade co especificado nas Normas Técnicas de Planeamento de Galicia, en diante NNTTPP, en dúas carpetas raíz denominadas 36057_PEID_202211_AI_01PDF en formato dixital non editable (.pdf) e 36057_PEID_202211_AI_02EDIT en formato editable, consonte o mesmo artigo, estas dúas carpetas comprimidas achegan os seus arquivos hexhash (pegada dixital), polas que foi comprobada a coincidencia de soportes, mediante o programa Autofirma, concluíndo, que no xeral, o documento adecuase a estas normas. No obstante na próxima entrega procurárase a coincidencia de carpetas xa que nas carpetas 01.MX e 07.AEE da carpeta raíz 36057_PEID_202211_AI_02EDIT non conteñen o mesmo número de arquivos que na carpeta raíz 36057_PEID_202211_AI_01PDF.

V CALIDADE TÉCNICA DA ORDENACIÓN E CONFORMIDADE URBANÍSTICA

A reserva da parcela dotacional está situada no lugar adecuado para satisfacer as necesidades da poboación, de cara a asegurar súa accesibilidade universal, funcionalidade e integración, búscase unha maior superficie destinada para a dotación da Biblioteca cos menores condicionantes posibles, para que o concurso de arquitectura que se convoque ao efecto teña un alto grado de liberdade para conseguir os obxectivos sinalados e, non só, logre dotar a Vigo dun edificio contedor de libros, se non dun espazo cultural singular que poña en valor os condicionantes da contorna, tanto naturais como culturais.

O PEID non ten que xustificar as reservas mínimas de solo para os sistemas locais ao servizo do ámbito, posto que non ten capacidade residencial derivada do plan, no obstante resérvanse espazos libres públicos de zonas verdes e libres.

A superficie total do ámbito do PEID é de 6.578,00m². e os parámetros urbanísticos comparados son:

<i>MP nº 15 do PXOU 1993</i>	<i>PEID</i>
<i>Viaro o existente</i>	<i>Viaro o existente (216,93m²)</i>
<i>Zonificación Ordenanza 3.1.A. Zonas verdes e libres</i>	<i>Zonificación Ordenanza 3.1.A. Zonas verdes e libres</i>



Concello de Vigo

Superficie 1.470,00m ²	Superficie 1.501,67m ²
Zonificación Ordenanza 4.5 Outras institucións	Zonificación Ordenanza 4.5 Outras institucións
Superficie 7.382,00m ² *	Superficie 4.859,00m ²
Edificabilidade 3,50m ² /m ²	Edificabilidade 3,50m ² /m ²
Alturas VII plantas	Alturas VI plantas
Retranqueos 3,00m.	Retranqueos 4,00m.
Uso Equipamento servizos administrativos xulgados	Uso Equipamento biblioteca

* o ámbito da Ord. 4.5 na MP nº 15 era maior, a superficie non é comparable coa proposta Como pódese comprobar no cadro anterior o PEID con respecto a MP nº 15, mantén a edificabilidade, diminúe a altura, e aumenta os retranqueos e os espazos libres previstos.

En canto o cumprimento da Lei 10/2014, de accesibilidade, na memoria xustificase xenericamente a adecuación a lei, a superficie é case horizontal, as pendentes transversal e lonxitudinal non superan o 4% de media, polo que non hai ningunha excepcionalidade ao seu cumprimento; a referencia á Orden VIV/561/2010, derogada, debe entenderse referida a vixente Orden TMA/851/2021 pola que desenvolve o documento técnico de condicións básicas de accesibilidade e non discriminación para o acceso e a utilización dos espazos públicos urbanizados, rectificación que pódese recoller na seguinte entrega e antes da aprobación definitiva no PEID, xa que non ten carácter de esencial.

VI COMPATIBILIDADE DA ORDENACIÓN COA REVISIÓN DO PXOM EN TRAMITACIÓN

En data de 29 de agosto de 2021 o Pleno municipal aprobou de xeito inicial o documento de Revisión do Plan Xeral de Ordenación Municipal, en diante RPXOM, este documento clasifica unha superficie equivalente á do PEID, como Solo Urbano Consolidado, SX EQ DM 608 Ob-Novo Sistema xeral de Equipamentos, Dotacional Múltiple, Convenio Biblioteca. Conclúese que na RPXOM existe a mesma previsión que desenvolve o PEID, polo tanto existe coordinación e compatibilidade entre ambos instrumentos.

VII NORMAS DE APLICACIÓN DIRECTA

A zonificación contida no PEID da cumprimento ao sinalado no artigo 216 do RLSG, das normas de aplicación directa que vinculan:

.- aos instrumentos de planeamento, ao uso do solo, e en especial a súa urbanización e edificación adaptaranse as características naturais e culturais do entorno, así como respectaran os seus valores e

.-as construcións e instalacións deberan adaptarse ao ambiente no que estiveran situadas.

VIII CONSIDERACIÓN DAS OBSERVACIÓNS MANIFESTADAS NAS CONSULTAS PREVIAS AMBIENTAIS.

Coa resolución do IAE adxúntarónse os comentarios e informes recibidos durante o período de consultas previas ao que se someteu o DAE e o borrador da proposta, dos que merecen destacar as seguintes consideracións:

Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo.

O ámbito sitúase na área continua do POL en non presenta incidencia no bordo litoral,..... Os terreos incluídos en solo urbano consolidado quedan fora do ámbito do POL e os que forman parte do solo urbano no consolidado están considerados aptos para o desenvolvemento urbanístico, formando parte como sistema de dotacións asociado. En consecuencia, conclúese que as determinacións do plan resultan compatibles cos criterios, principios e normas do POL.

Na Memoria Informativa do PEID apartado 1.1 POL recolle a normativa supramunicipal do POL, do mesmo xeito recóllese na Memoria xustificativa, apartado 9.3 Coherencia co POL.

Instituto de Estudos do Territorio

O plan non presentará unha forte incidencia paisaxística, toda vez que as obras que se pretender executar son coherentes coas características paisaxísticas da contorna, podendo supoñer unha mellora na paisaxe urbana da zona integrando elementos preexistentes de interese natural o cultural, como son os muros tradicionais de pedra, procurando un deseño singular e particularizado. Recomenda en todo caso consulta a Guía de boas prácticas en intervencións en espazos públicos para a definición das condicións de urbanización, pavimentación e sinalización.

O PEID non atende a suxerencia, trátase de unha recomendación e non unha obriga, polo que non ten carácter de esencial e pódese recoller nunha entrega posterior e antes da aprobación definitiva no PEID.

Dirección Xeral de Patrimonio Cultural

Recomenda cartografar o muro tradicional garantindo a súa integración na futura ordenación pormenorizada proposta e advirte sobre a inclusión na Normativa que tanto o futuro inmovible como os bens mobles integrantes do Patrimonio Histórico Español nel custodiados quedarán sometidos ao réxime que a Lei 16/1985 do Patrimonio Histórico Español establece para os bens de interese cultural.

Na Memoria informativa do PEID no seu apartado 7.2 Ley de patrimonio cultural, recóllese a recomendación de integración do muro de pedra na ordenación. Nas Normas urbanísticas do PEID no seu apartado 05 Condicións xerais da urbanización fala da conservación e reparación do muro de pedra.

Nas normas urbanísticas do PEID no seu apartado 08 Cumprimento da lexislación vixente, inclúese a advertencia do futuro inmovible e dos bens nel custodiados quedarán sometidos á normativa estatal Lei 16/1985 do Patrimonio Histórico Español establece para os bens de interese cultural.

IX INFORMES MUNICIPAIS

Constan no expediente os seguintes informes do enxeñeiro civil de Urbanización e Infraestruturas con data 4/11/2022 e da técnica de Medio Ambiente de Planeamento e Xestión con data 24/11/2022

X LEXISLACIÓN E INFORMES SECTORIAIS

Con respecto a lexislación estatal, o ámbito atópase afectado polas servidumes aeronáuticas do aeroporto de Vigo e localízase fora da zona de influencia da costa, segundo a lei de Costas.

Con respecto a lexislación autonómica, o ámbito sitúase inserto na trama urbana de Vigo, na área continua de ordenación do POL (folla BM-07 do plano de modelo territorial), sen incidencia no bordo litoral nin doutras áreas descontínuas de corredor ecolóxico ou espazos de interese. Na cartografía de usos e elementos para a valoración aparece como terreo artificializado, non constando outros usos que merezan unha especial protección.

Os informes necesarios nas distintas fases da tramitación son:



Concello de Vigo

A) Previos á Aprobación Inicial

1) *Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, Secretaría General de Transportes y Movilidad, Dirección General de Aviación Civil, Subdirección General de Aeropuertos y Navegación Aérea, segundo a Disposición adicional segunda do RD 2591/1998.*

Informe emitido de data 13/03/2023 e nº de documento 230072525. no sentido “informar favorablemente el PEID.....en lo que a servidumbres aeronáuticas se refiere, siempre y cuando las construcciones propuestas u objetos fijos (postes, antenas, carteles,etc.) no vulneren las servidumbres aeronáuticas....”

B) Trala Aprobación Inicial

Trala aprobación inicial e durante o mesmo tempo que dura a exposición pública solicitaranse os informes sectoriais preceptivos:

1) *Delegación del Gobierno*

2) *Ministerio de Educación, Cultura e Deporte, Ley Patrimonio Histórico Español, Bens de Interese cultural.*

3) *Ministerio de Industria, Energía y Turismo, despliegue de redes públicas de telecomunicación.*

3) *Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, Secretaría General de Transportes y Movilidad, Dirección General de Aviación Civil, Subdirección General de Aeropuertos y Navegación Aérea, segundo a Lei 48/60 sobre Navegación Aérea e Decreto 584/72 de servidumes aeronáuticas e Orden del Ministerio de Fomento de 30/06/2010 do Plan Director del Aeroporto de Vigo.*

4) *Consellería de Infraestruturas e Mobilidade, Augas de Galicia, Demarcación Hidrográfica Galicia Costa.*

5) *Consellería de Cultura, Educación, Formación profesional e Universidades, Dirección Xeral de patrimonio cultural.*

6) *Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, Plan de Ordenación do Litoral. Secretaria xeral de ordenación do territorio e urbanismo.*

7) *Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, Instituto de Estudios do Territorio.*

C) Previos á Aprobación Definitiva.

Segundo o artigo 186.1.e. do RLSG ao ser un plan no previsto no planeamento requirirá a previa emisión do informe preceptivo e vinculante no que se refire ao control da legalidade e a tutela dos intereses supramunicipais, así como o cumprimento das directrices de ordenación do territorio e dos plans sectoriais.

1) *Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, Secretaria xeral de ordenación do territorio e urbanismo.*

XI TRAMITACIÓN

Segundo o artigo 75 da LSG e 186 do RLSG o órgano municipal competente procederá a aprobación inicial do PEID e someteralo a información pública como mínimo de dous meses, mediante anuncios que se publicarán no DOGA e nun dos periódicos de maior difusión na provincia, ase mesmo se notificará aos titulares catastrais dos terreos afectados, neste caso os terreos xa son propiedade concello de Vigo polo que á vista da documentación achegada procede súa aprobación inicial.

II.- FUNDAMENTOS DE DEREITO / VALORACIÓN XURÍDICA

I.- Normativa examinada

- Plan Básico autonómico de Galicia, Decreto 83/2018, do 26 de xullo,
- Plan de ordenación do litoral de Galicia, Decreto 20/2011 do 10 de febreiro, Directrices de ordenación do Territorio, Decreto 19/2011, do 10 de febreiro,
- TRLS/2015 (RD Lex. 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Solo e Rehabilitación urbana),
- LSG (L.2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia- Artigos 70 a 76, 82 a 90)
- RLSG (Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei do Solo de Galicia), e as súas modificacións- Artigos 177 a 184, e 185 a 187)
- L. 21/2013, do 9 de decembro, de Avaliación ambiental,
- L. 5/2016, do 4 de maio, do Patrimonio cultural de Galicia,
- Regulamento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia, aprobado polo Decreto 96/2020, do 29 de maio,
- L.10/2014, do 3 de decembro, de Accesibilidade,
- LRBRL (L.7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime local),
- LPACAP (L.39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas),
- Lei de Rehabilitación e de rexeneración e renovación urbana- Lei 1/2019, do 22 de abril, e as súas modificacións,
- Normas técnicas de planeamento urbanístico de Galicia (NNTT), aprobadas pola Orde do 10.10.2019 da Consellería de Medio Ambiente Territorio e Vivenda (DOG 25.11.2019),
- Estatutos da Xerencia Municipal de Urbanismo (A.D. Pleno 29.07.1996, BOP 04.09.1996; modificación: versión consolidada A.D. Pleno 20.10.2000, BOP 06.11.2000),
- PXOU-93. Expediente de subsanación de deficiencias na adaptación do PXOU de Vigo de 1988 á LASGA (Lei 11/85, de 22 de agosto de adaptación do solo a Galicia. A aprobación definitiva de dito PXOU 1993 foi publicada no DOG núm 87 o día 10.05.1993 e a súa normativa foi publicada no B.O.P 133, o 14 de xullo de 1993, e a súa Modificación Puntual núm. 15,
- O resto de disposicións que puideran afectar,

II. II. Descrición do ámbito, obxectivos e natureza xurídica

O artigo 73 da vixente LSG 2/2016, determina que os PEID teñen por obxecto entre outros o establecemento e a ordenación das infraestruturas relativas ao sistema de comunicacións, transportes, espazos libres públicos, equipamento comunitario; e deberán conter as determinacións adecuadas a súa finalidade.

Os terreos delimitados no presente PEID sitúanse no barrio de Coia na contorna de Praza América da cidade de Vigo, nun baleiro urbano con vocación dotacional. Linda ao norte e Leste coa avenida Ricardo Mella, e ao Sur coa rúa Caramuxo e ao Oeste con solos urbanos de uso industrial.

A delimitación abarca 6.578 m² de titularidade municipal, correspondéndose con dúas parcelas catastrais con referencias 1946936NG2714N0001MH e 1946937NG2714N0001OH, obtidas mediante o sistema de expropiación por esta administración (Exp. 240/413) .

Segundo o PXOU vixente e a súa MP núm. 15 os terreos están clasificados como solo urbano, dos cales 3.123 m² corresponden ao solo urbano consolidado- afectados polas ordenanzas 3.1 A e 4.5, e os restantes 3.455 m² forman parte do PERI II-08 Tomás A. Alonso.



Concello de Vigo

A Revisión do PXOM en tramitación (Exp. 15313/411) incorpora o ámbito como sistema de equipamentos en solo urbano consolidado.

O plan especial pretende mellorar a ordenación vixente e a articulación de espazos libres públicos; e incorporar o uso necesario para a Biblioteca Pública do Estado, describíndose e xustificándose polo miúdo na documentación presentada os obxectivos propostos, buscando un elemento de transición entre a cidade consolidada e o modelo de asentamento alén do camiño do Chouzo e a obtención dun espazo público de uso e de encontro colectivo que ordene e coordine os equipamentos públicos existentes na contorna.

Deste xeito, e no que atinxe ao ámbito e aos obxectivos da presente Modificación, remitímonos integramente ao reflectido no antedito informe técnico do 22.03.2023, que se incorpora ao presente expediente e lle serve de motivación á presente proposta, de conformidade co pautado no artigo 88.6 da Lei 39/2015, do 1 de outubro.

Neste senso, a súa natureza é a dun plan de desenvolvemento, dos relacionados nos artigos 70 e 73 da LSG e no artigo 183 do seu Regulamento de desenvolvemento, coas finalidades, obxecto e documentación que neles se describen.

III. Exame da documentación técnica e cumprimento da normativa de aplicación.

O Plan Especial de Infraestruturas e Dotacións, que neste intre se somete a aprobación inicial, consiste na documentación técnica presentada no Rexistro electrónico desta XMU con data do 18.11.2022 - COD.SOL.: W795759-4434-polo equipo redactor- Pereiro Arquitectos SLU, conformado pola documentación que de seguido se relaciona, dando cumprimento ao artigo 184 do RSLs, isto é: Memoria informativa, Memoria xustificativa, Informe de avaliación acústica, Normativa do Plan especial, avaliación económica da actuación, catálogo, Avaliación ambiental estratéxica. Alternativas, Anexos, Modificación da ordenación do PXOM, e planos de información, planos de ordenación. Está organizada, e presentada de conformidade co especificado nas Normas Técnicas de Planeamento de Galicia (NNTTPP).

Sobre a suficiencia e conformidade da documentación *supra* relacionada e da ordenación proposta, informou con data do 22.03.2023 a arquitecta xefa da área de desenvolvemento urbanístico, con carácter favorable, indicando que a documentación esta completa, e procede a súa aprobación inicial.

Pola súa banda, e no que respecta aos aspectos económicos do presente PEID, singularmente no referente a súa incidencia nas Facendas públicas, deberá ser informado polo Interventor municipal, para a súa consideración polo órgano competente na adopción do acordo que proceda.

IV. Formulación dos Plan Especiais

No que respecta a súa formulación, o artigo 74 da LSG e no mesmo senso o artigo 185 do seu Regulamento de desenvolvemento, estipula que os plans especiais poderán ser formulados polos Concellos, pola administración autonómica, por outros órganos competentes no ámbito urbanístico e polos particulares lexitimados para facelo.

V. Avaliación ambiental estratéxica

Consta como se ten significado no corpo da presente, Resolución do 02.12.2021 ditada pola Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático, pola que se formula o informe ambiental estratéxico relativo ao "Plan especial de Infraestruturas e Dotacións para a localización da Biblioteca Pública Estatal de VIGO", no que se resolve non sometelo ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria, ao concluír que tendo en conta o resultado das consultas realizadas e de conformidade cos criterios do anexo V da Lei 21/2013, posto que non se prevén efectos ambientais significativos.

VI. Procedemento de tramitación

O presente PEID ten a natureza dun instrumento de planeamento de desenvolvemento non previsto no PXOM/1993, poren a súa tramitación e aprobación axustarase as regras establecidas no artigo 75 da LSG e 186 do seu Regulamento de desenvolvemento, do xeito que segue:

- Aprobación inicial, polo órgano municipal competente e sometemento a información pública, como mínimo durante dous meses, mediante anuncio que se publicará no *Diario Oficial de Galicia* e nun dos xornais de maior difusión na provincia. Asemade notificarase individualmente a todas as persoas titulares catastrais dos terreos afectados. Durante o mesmo tempo no que se realiza o trámite de información pública, a Administración municipal deberá solicitar das administracións públicas competentes os informes sectoriais e consultas que resulten preceptivos. Os informes sectoriais autonómicos deberán ser emitidos no prazo máximo de tres meses, transcorrido o cal entenderanse emitidos con carácter favorable.
Por imperativo do artigo 25 do RDLex.7/2015, polo que se aproba o texto refundido da Lei do solo estatal, a documentación que se exporá ao público incluírá un resumo executivo expresivo dos extremos que en dito artigo se definen; Asemade efectuarase a publicidade telemática do anuncio de sometemento a información pública na sede electrónica do Concello de Vigo
- Cando con posterioridade ao trámite de información pública, se pretenderan introducir modificacións que supoñan un cambio substancial do documento inicialmente aprobado abrirase un novo trámite de información pública.
- Os servizos xurídicos e técnicos municipais deberán emitir informe respecto da integridade documental do expediente, das actuacións administrativas realizadas, da calidade técnica da ordenación proxectada e da conformidade do plan coa lexislación vixente.
- A aprobación de plans especiais non previstos no plan xeral, requirirá en todo caso, a previa emisión do informe preceptivo e vinculante no que se refire ao control de legalidade e a tutela dos intereses supramunicipais,
- Cumpridos os trámites sinalados nas alíneas precedentes, o órgano municipal competente aprobará provisionalmente o contido do plan coas modificacións que foran pertinentes, someténdoo co expediente completo debidamente dilixenciado, ao órgano competente en materia de urbanismo para o seu preceptivo informe, que terá que ser emitido nun prazo de dous meses, a contar dende a entrada do expediente completo no rexistro da consellería, transcorrido dito prazo sen que se tivese comunicado o informe solicitado, poderá continuarse a tramitación do plan.
- Cumprimentados os anteditos trámites, o Concello procederá a súa aprobación definitiva.

O Plan definitivamente aprobado someterase ás esixencias de publicidade que dispón o artigo 82 da LSG en relación co artigo 87 e 88 do mesmo corpo legal, e 199 do seu Regulamento de desenvolvemento, á inscrición do instrumento no Rexistro de planeamento urbanístico de Galicia, e ao que dispoña a tal efecto a lexislación de réxime local.

Dito instrumento de planeamento urbanístico será inmediatamente executivo trala a súa entrada en vigor, segundo o disposto no amentado artigo 82 da LSG.

VII. Da aprobación inicial

A aprobación inicial ten un carácter de trámite unanimamente recoñecido pola doutrina e xurisprudencia, se ben esta é esencial, en canto inicia o procedemento e ademais, no senso de que a súa omisión, ou incluso incorrecto cumprimento, provocan un vicio determinante de anulabilidade do procedemento (artigo 48 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento administrativo común das administracións públicas). A súa vez dito acto de aprobación inicial, implica unha toma de posición sequera de carácter inicial, respecto dunha determinada realidade urbanística e da súa normativa.

VIII. Suspensión de licenzas



Concello de Vigo

De conformidade co previsto no artigo 47.2 da LSG o acordo de aprobación inicial dos instrumentos de planeamento urbanístico determinará, por si só, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas naqueles ámbitos do territorio obxecto de planeamento no caso no que as novas determinacións do mesmo supuxeran a modificación da ordenación urbanística vixente. A estes efectos determinarase expresamente as áreas afectadas pola suspensión. Dita suspensión terá unha duración máxima de dous anos a contar dende dita aprobación inicial, extinguíndose, en calquera caso, coa aprobación definitiva do planeamento, se ben unicamente afectará a aquelas licenzas que foran desconformes coa nova ordenación proxectada.

IX. Órgano competente

A competencia para aprobar inicialmente o «Plan Especial de Infraestruturas e dotacións para a ubicación da Biblioteca Pública do Estado en Vigo », corresponde á Xunta de Goberno Local (art. 127.1.d] LRBRL), por proposta do Consello de Xerencia da XMU (art. 10º.1.b) dos Estatutos da XMU).

En consecuencia, visto o que antecede, e sen prexuízo do informe a emitir polo Interventor municipal, e de conformidade co informe técnico favorable emitido pola Xefa da área de desenvolvemento urbanístico con data do 22.03.2023, que se incorporan ao expediente e ao texto da presente e lle serven de fundamentación consonte ao disposto no artigo 88.6 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, propónse á Xunta de Goberno Local, a adopción do seguinte,

«ACORDO

PRIMEIRO:

Prestar aprobación inicial ao «Plan Especial de Infraestruturas e dotacións para a ubicación da Biblioteca Pública do Estado en Vigo », instrumento urbanístico de iniciativa pública promovido por esta administración, conformado pola documentación técnica inserida no rexistro electrónico desta Xerencia con data do 18.11.2022 (núm. Doc. 220287223 e Cod. Sol.:W795759-4434) achegada en soporte dixital, elaborada con data novembro de 2022 por un equipo multidisciplinar, conformado por- Pereiro Arquitectos SLP, Galaincontrol, SL, Topag SL, e Noso Cooperativa.

SEGUNDO:

Someter a información pública o presente expediente, incluíndo o resumo executivo, polo prazo de dous (2) meses, mediante a publicación de anuncios no DOG, nun dos xornais de maior circulación da provincia, e na sede electrónica do Concello de Vigo, a efectos de que durante dito período poidan formularse alegacións e as suxestións pertinentes, computándose o remate do referido prazo de alegacións dende a data da publicación do anuncio no “Diario Oficial” de Galicia, dilixenciándose a documentación exposta pola Secretaria xeral, con notificación individual ás persoas titulares catastrais dos terreos afectados segundo relación catastral incorporada ao expediente.

Durante o referido prazo recadaranse os informes sectoriais que resulten preceptivos, de conformidade coas características do ámbito e consonte á normativa urbanística e sectorial de aplicación; en todo caso e de conformidade co informe emitido pola directora xeral do Patrimonio Cultural con data do 04.11.2021, solicitárase o informe vinculante de dita Consellería previsto no artigo 34 da LPCG.

Á vista do resultado dos trámites anteriores, resolverase sobre a procedencia de introducir no Documento de PEID as rectificacións pertinentes cuxo alcance, determinará, no seu caso, a oportunidade e procedencia dun novo trámite de información pública e requirimento de informes, artigo 144.12 RLSC.

TERCEIRO:

O presente acordo determina, por aplicación do disposto nos artigos 47.2 da LSG e 86.2 do RLSC a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito afectado no que resulte incompatible coa nova ordenación.

Non obstante, o órgano competente para resolver decidirá, co seu superior criterio, o que estime máis oportuno.



Concello de Vigo

Consta acordo do Consello de Xerencia da Xerencia municipal de Urbanismo de data 29/03/2023.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me.

V. e Pr.

O ALCALDE,

Abel Caballero Álvarez.