



Concello de Vigo

YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 9 de marzo de 2023**, adoptou o seguinte acordo:

5.- APROBACIÓN DEFINITIVA DO PROXECTO DE URBANIZACIÓN DO POLÍGONO INDUSTRIAL DA PASAXE (FASE I). EXPTE. 5287/401.

Dáse conta do informe-proposta de data 23/02/2023, asinado pola técnica de administración xeral e o enxeñeiro de camiños, canais e portos, co conforme da xefa da Área de Desenvolvemento Urbanístico e do xerente de Urbanismo, que di o seguinte:

ANTECEDENTES E FEITOS

I.-Do ata aquí tramitado, en aras da brevidade administrativa, danse por sentados os antecedentes que obran no presente expediente, perfectamente condensados no acordo adoptado pola Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo con data do 24 de novembro de 2022, en base e de conformidade co informe proposta de data 15/11/2022 asinado pola técnica de Admón. Xeral, o enxeñeiro de camiños, canais e portos, a xefa da Área de Desenvolvemento Urbanístico e o xerente de Urbanismo, e sometido a acordo do Consello de Xerencia da Xerencia municipal de Urbanismo de data 22/11/2022, (trámite 208 do expediente dixitalizado) polo que se dispuxo:

«(..)Primeiro.- Prestar aprobación, con carácter inicial, ao «Proxecto de urbanización do Polígono 1 do Proxecto sectorial de incidencia supramunicipal do Polígono Industrial “A Pasaxe” redactado pola mercantil IDOM, datado en maio do 2017. Esta aprobación inicial considerase referida, exclusivamente, á parte da urbanización que se desenvolve sobre os terreos situados no Concello de Vigo.

Segundo.- Someter o presente proxecto, inicialmente aprobado, a información pública, con toda a documentación integrante do mesmo, polo prazo de un (1) mes mediante anuncio que se publicará no “Boletín Oficial” da Provincia, na páxina web do Concello de Vigo e na sede electrónica municipal, nun dos xornais de maior difusión da provincia-computándose o remate do período dende a publicación do anuncio no Boletín Oficial da Provincia-, a efectos de que durante o amentado prazo poida examinarse o expediente nunha ligazón web creada aos ditos efectos, e no departamento de información do Concello de Vigo, en horario de oficina, previa cita telefónica, ou ben a través da sede electrónica, e formularse as alegacións e suxestións pertinentes. (..)”

II.- En cumprimento do acordado, someteuse o expediente, con toda a documentación integrante do mesmo, ao correspondente trámite de información pública, aberto polo prazo de un (1) mes, consonte a normativa de pertinente aplicación, mediante a publicación de senllos anuncios na Web e sede electrónica municipal, no BOP de Pontevedra de data 7 de decembro de 2022 e nun dos xornais de maior circulación da provincia (Faro de Vigo) do 9 de decembro de 2022; e así o fai constar a Xefa da oficina de Rexistro desta XMU en dilixencia asinada o 11.01.2023 incorporada ao expediente dixital de razón.

Consta asemade, Certificación expedida con data do 13.01.2023 polo Secretario da XMU co visto e prace da Vicepresidenta da XM, na que se fai constar que,

Que, durante o período de información pública do expediente núm. 5287/401, do “Proxecto de urbanización do polígono industrial da Pasaxe (Fase I) nos Concellos de Gondomar e Vigo”, aberto polo prazo dun (1) mes, mediante a publicación de anuncios no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra (número 233, do 7 de decembro de 2022), nun dos xornais de maior difusión da provincia (Faro de Vigo do 9 de decembro de 2022), na páxina web do Concello de Vigo e na sede electrónica municipal, segundo consta na dilixencia asinada dixitalmente, en data do 11 de xaneiro de 2023, pola Xefa da Oficina de Rexistro da XMU, presentáronse os seguintes escritos de alegacións:

Data rexistro entrada	Doc.	Interesado
07/01/2023	230005017 (cod.sol.: W840274-251)	Asociación Centro Veciñal e Cultural de Valladares

Asemade, procedeuse a notificar a todos os interesados no procedemento, e así obra incorporado no expediente dixital de razón.

III. Con posterioridade, procedeuse mediante oficio da Vicepresidenta da XMU do 15.02.2023, a dar traslado ao Concello de Gondomar, do referido escrito de alegación presentado perante esta administración, aos efectos do seu estudo e a emisión do informe que corresponda, tralo estudo da mesma.

IV. Finalmente, con datas do 10.02.2023 e 17.02.2023, o Concello de Gondomar comunicou a esta XMU, a través do Sistema de interconexión de rexistros (SIR), o acordo adoptado polo Xunta de goberno local con data do 30.01.2023 polo que se prestou aprobación definitiva ao Proxecto de urbanización do Polígono 1 do proxecto sectorial de incidencia supramunicipal de A Pasaxe, e documentación a el xuntada, proxecto técnico definitivamente aprobado, informes xurídicos e técnicos, e escritos de alegacións achegados ao Concello de Gondomar.

V. Elevado o expediente completo, ao enxeñeiro de camiños, canais e portos adscrito ao servizo de urbanización e infraestruturas desta Área de Desenvolvemento Urbanístico, con data do 23.02.2023 emite informe técnico, do que se reproduce o seu contido íntegro, para unha maior comprensión do nel concluído,

1 “(..) **Antecedentes**

Con data do 15.09.2016 o Consello da Xunta de Galicia acordou a aprobación definitiva e as disposicións normativas da Modificación do Proxecto Sectorial do Polígono Industrial de “A Pasaxe” nos concellos de Gondomar e Vigo (DOG núm. 187 do 30.09.2016), sendo este o proxecto sectorial vixente na actualidade e ao que se refire o proxecto de urbanización que nos ocupa.

Con data do 11.12.2018 foi recibido escrito do Concello de Gondomar, instando a conformidade municipal para a tramitación e posterior aprobación do proxecto de reparcelación do mencionado Polígono (Exp. 5225/401).

Así as cousas, con data do 27.12.2018 a Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo, acordou prestar conformidade á tramitación administrativa referida na solicitude asinada o 04.12.2018 polo Alcalde do Concello de Gondomar, salientando que esta deberá desenvolverse respectando o ámbito competencial do Concello de Vigo e a normativa de aplicación, instrumentando para elo os mecanismos de colaboración necesarios entre ambas Administracións; o acordo advertía que debería solicitarse do Concello de Vigo a conformidade ou aprobación daqueles instrumentos que afecten ao ámbito das súas competencias segundo a normativa urbanística.



Concello de Vigo

O día 21.09.2022 (R.S. 2937/2022) dáselle traslado á Xerencia de Urbanismo do Concello de Vigo acordo da Xunta de Goberno Local de data 19.09.2022, onde se aprobaba inicialmente o Proxecto de Urbanización do Polígono Industrial A Pasaxe (fase I). O día 24 de outubro de 2022 recíbese nesta Xerencia Municipal de Urbanismo a documentación vinculada á referida aprobación inicial por parte do Concello de Gondomar.

Con data de 24 de novembro de 2022 a Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo acordou prestar aprobación inicial ao Proxecto de urbanización do Polígono 1 do Proxecto sectorial de incidencia supramunicipal do Polígono Industrial "A Pasaxe" referida á parte da urbanización que se desenvolve sobre os terreos situados no Concello de Vigo. (BOP nº 233 de 7 de decembro de 2022.).

Con data 16.01.2022 polo Concello de Vigo remítese ao Concello de Gondomar certificación do Secretario da Xerencia municipal de Vigo no que se indica que durante o período de información pública tras do acordo de 24 de novembro se presentou un escrito de alegacións en data 07.01.2023 por Asociación Centro Veciñal e Cultural de Valadares.

En resposta á alegación anterior, o Concello de Gondomar remite informe técnico de data 22.01.2023 e xurídico de data 24.01.2023.

En data do 10 de febreiro de 2023 tivo entrada no Rexistro electrónico da Xerencia municipal de Urbanismo do Concello de Vigo, oficio do Concello de Gondomar dando traslado da certificación do acordo de "aprobación definitiva do proxecto de urbanización polígono 1 do proxecto sectorial de incidencia supramunicipal de A Pasaxe".

Na dita certificación cítase diversa documentación relacionada co proxecto de urbanización da que non ten coñecemento esta Xerencia municipal de Urbanismo polo que, considerando que debe ser tida en conta para proceder ao acordo de aprobación definitiva, requírese a mesma ao Concello de Gondomar en data 15.02.23. En data do 16.02.23 o Concello de Gondomar remite a documentación solicitada.

O alcance deste informe limitase ao estudo, análise e resposta ás alegacións presentadas durante o período de información pública do proxecto e máis a verificar os cambios introducidos no mesmo dende a súa aprobación inicial de Vigo de cara á súa aprobación definitiva tendo en conta, exclusivamente, aqueles aspectos do mesmo que teñen impacto sobre o ámbito competencial do Concello de Vigo.

2 Situación urbanística do polígono da Pasaxe

O Plan Sectorial de Ordenación de Áreas Empresariais de Galicia (en adiante PSOAEG) foi aprobado polo Consello da Xunta o 30 de abril de 2014 publicándose a súa aprobación no DOGA nº101 de 28 de maio de 2014. A entrada en vigor do PSOAEG establece as condicións xerais para o futuro desenvolvemento das actuacións de preparación de solo para actividades empresariais.

A aprobación deste PSOAEG obriga á modificación ou adaptación dos plans xerais de ordenación municipal ás súas determinacións.

Un dos parques empresariais delimitados polo o PSOAEG é o denominado P.I.A PASAXE – VINCICIOS, os Concellos afectados son Vigo e Gondomar. Segundo a ficha do PSOAEG a superficie bruta do P.I. é de 586.947,00 m²



Imaxe 1 Reproducción da imaxe que figura da Ficha do PI A PASAXE – VINCICIOS do PSOAEG

O Proxecto sectorial do polígono industrial de A Pasaxe foi aprobado definitivamente mediante acordo do Consello da Xunta de Galicia do día 05.05.2011 e a súa modificación puntual mediante acordo do nomeado órgano de data 15.09.2016. O artigo 1.1.9 da normativa urbanística deste Proxecto sectorial (DOG número 187 do 30.09.2016) dispón: “As determinacións deste proxecto terán carácter vinculante para as administracións públicas e para os particulares e prevalecerán, de acordo co principio de xerarquía interpláns, sobre as do planeamento urbanístico que afecten, vixente nos municipios de Gondomar e Vigo (artigo 11.1 D. 80/2000)”.

Nestes momentos, a delimitación do Proxecto sectorial do polígono industrial de A Pasaxe é coincidente coa delimitación que se grafa PSOAEG vixente e inclúe terreos situados no termo municipal de Vigo, aínda que a meirande parte do ámbito atópase no TM de Gondomar.

3 Análise das alegación recibidas

3.1 Alegacións presentadas ante o Concello de Vigo.

A alegación, que se achega na súa integridade dentro do Anexo I a este informe, foi presentada pola ASOCIACIÓN CENTRO VECIÑAL E CULTURAL DE VALADARES e concrétase no seguintes aspectos

Primeira.- Sobre a redución do impacto territorial e social:

A alegación concrétase en tres puntos.

- No primeiro propón habilitar a masa arbórea existente perto das vivendas da Garrida como unha “pantalla ou liña natural de vexetación” que sirva como elemento de protección contra a zona industrial nos terreos situados ao Norte do ámbito e fora del; o mantemento desta conformaría unha “barreira medioambiental” que amortecería os impactos das actividades industriais.
- No punto 2 sinálase que nesta masa forestal sitúase unha zona húmida e varios nacentes de auga incluída na área potencial do Plan de recuperación da escribenta das canaveiras.
- E no punto 3 considérase que á “barreira medioambiental” hai que engadirle a “barreira do patrimonio arqueolóxico conformada polos petróglifos da Gándara, mámoa da Gándara e a zona arqueolóxica denominada “Cruce perto de Seoane”.

Valoración:

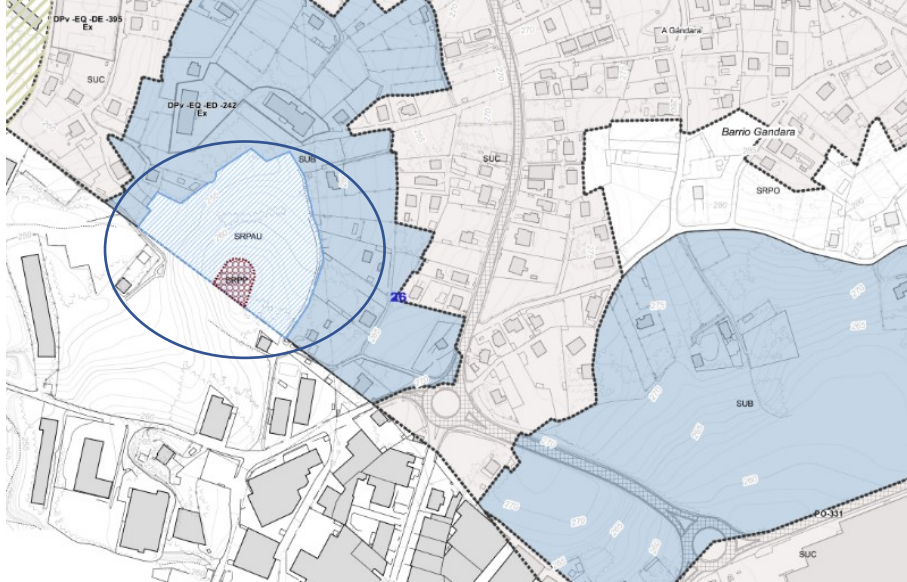
No seu **punto 1** a alegación está a facer unha proposta que ten que ver con cuestións propias do planeamento urbanístico pero que non están incluídas no alcance deste proxecto de urbanización e que non poden ser tratadas por este.

Compre dicir que no documento sometido a exposición defínese á Fase I dos traballos de urbanización vinculados ao Proxecto Sectorial do polígono industrial da Pasaxe que foi aprobado o 15.09.2016. Neste proxecto sectorial delimitáanse dous polígonos (Fases I e II) a cuxo ámbito deben cingirse os proxectos de urbanización sen que poidan estenderse máis aló dos mesmos. Polo tanto, non é posible validar unha proposta referida a un ámbito alleo ao alcance do proxecto pendente de aprobación.

Por outra banda, o **punto 2** comparte certas similitudes co anterior no senso de remitir ao tratamento de terreos que están fora do ámbito do proxecto de urbanización. De calquera xeito, compre dicir que o PXOM de Vigo, actualmente en redacción e pendente de aprobación, xa contempla nese ámbito dúas zonas de: solo rústico de protección de augas (SRPAU) e solo rústico de protección patrimonial (SRPP) segundo. O detalle de ambas zonas pode verse na seguinte imaxe:



Concello de Vigo



Imaxe 3. Detalle das dúas zonas de protección identificadas

Con respecto ao punto 3 da “barreira do patrimonio arqueolóxico”, compre dicir que a compatibilidade do proxecto coa protección deste ben xa foi avaliada pola Dirección xeral de Patrimonio Cultural, quen emitiu informe favorable que inclúe o correspondente condicionado. Este informe, remitido polo Concello de Gondomar, consta incorporado ao expediente desta tramitación co número de documento 230046122.

É dicir, no proxecto de urbanización seguiranse as indicacións da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural (DXPC) e realizarase polo tanto un control arqueolóxico das obras de urbanización (así está xa previsto no propio proxecto); para iso elaborárase un proxecto de control arqueolóxico que deberá autorizarse pola DXPC antes do comezo das obras. Neste senso, o proxecto contempla unha partida alzada a xustificar para o control e seguimento arqueolóxico da obra.

A maiores diso no informe favorable da DXPC non se exige ningunha condición especial respecto á contorna da mámoa da Gándara, máis aló do control arqueolóxico previa autorización do mesmo pola DXPC.

A zona arqueolóxica denominada “Cruce perto de Seoane” e a súa contorna de protección está fora do ámbito do PU PIP F1 e nada se menciona con respecto a este xacemento no informe favorable da DXPC.

Segunda.- Sobre o tráfico xerado.

A alegación baséase na hipótese na premisa de que coa ampliación do Polígono da Pasaxe as estradas PO-330 e PO-331 empeorarán os valores do tráfico próximos á capacidade da estrada, véndose prexudicadas as condicións da circulación do tráfico rodado ademais dos problemas de seguridade viaria.

Neste senso, alega que a MODIFICACIÓN PUNTUAL Nº2 DO PSOATEG, carece de Estudo de tráfico e capacidade, ademais de non presentar ningunha proposta de accesos á zona de

ampliación da Pasaxe; Na alegación propónse unha adecuación do percorrido pola PO-331 sentido O Porriño entre a saída sur deste polígono e o enlace, mediante unha redonda, coa rúa Padrón do Couto que, a súa vez, enlazaría coa redonda de Clara Campoamor situada diante do CEIP de A Sobreira e o IES Valadares.

Valoración:

A posible reordenación das infraestruturas da contorna corresponde definilas nos documentos de planeamento e deberan reflectirse no proxecto sectorial aprobado. O proxecto de urbanización é un proxecto de obras que ten por finalidade executar os servizos e dotacións establecidos previamente e non pode actuar fora do ámbito territorial previamente establecido.

CONCLUSIÓNS:

Polo exposto nas valoracións anteriores enténdese que, dende un punto de vista técnico, se debe desestimar a alegación presentada.

3.2 Alegacións presentadas ante o Concello de Gondomar.

3.2.1 Alegacións presentadas pola ASOCIACIÓN PLATAFORMA DE AFECTADOS POLO POLÍGONO GARRIDA-PASAXE (AGAPA).

Primeira.- Sobre a pantalla vexetal na zona Norte do ámbito.

Neste punto, en resumo, sinálase que no proxecto non aparece reflectida a malla ou pantalla vexetal que debería existir na fachada Norte do polígono industrial que linda co Concello de Vigo, onde se sitúa a zona residencial da Garrida.

Entende o alegante que se debe delimitar no PU PIP F1 unha pantalla vexetal que separe as naves do polígono industrial da Pasaxe da zona residencial da Garrida pertencente ao Concello de Vigo. O contrario iría en contra do acordo entre AGAPA e os empresarios da Pasaxe en data 31 de outubro de 2021.

Valoración:

A alegación está a facer unha proposta que ten que ver con cuestións propias do planeamento urbanístico pero que non están incluídas no alcance deste proxecto de urbanización e que non poden ser tratadas por este. O proxecto de execución das obras de urbanización ten o seu ámbito restrinxido aos límites fixados no proxecto sectorial e non lle corresponde, sen entrar a valorar a súa idoneidade, desenvolver actuacións propias dos ámbitos de planeamento.

Non corresponde ao alcance desta valoración técnica pronunciarse sobre acordos acadados entre terceiros en relación con este asunto.

Segunda.- Sobre a delimitación das proteccións do Río Calvo

A alegación que se deben incluír no alcance do proxecto de urbanización da Fase I as actuacións para a súa adecuada protección.



Concello de Vigo

Valoración:

O río Calvo e os seus afluentes están situados na Fase II do Proxecto Sectorial e na Zona da Garrida, no límite occidental da Fase II e a 500 m. da Fase I. Por outra banda, o proxecto sectorial dispón unha zona verde vinculada a ese curso de auga, establecendo unha franxa de protección.

É dicir, debe ser no contexto da tramitación do proxecto de urbanización da Fase II do Proxecto Sectorial onde se poidan articular as oportunas medidas para protexer os recursos hídricos pensando na implantación de novas naves industriais nesas zonas.

Polo tanto, non corresponde ao ámbito do proxecto desta fase articular ningunha medida de protección para o río Calvo xa que está a unha distancia de 500 m. do mesmo.

Terceira.- Sobre a protección do Patrimonio Cultural

A alegación estima, en relación ao Patrimonio Cultural, que non se articularan as medidas de protección do petróglifo da Gándara, na súa zona de afección. No referente á mámoa da Gándara, indícase que se dispón un aparcamento nas proximidades e na zona de afección eliminando a pantalla vexetal que debe pechar o polígono da Pasaxe.

Valoración:

No referente a este asunto compre dicir que a compatibilidade do proxecto coa protección deste ben xa foi avaliada pola Dirección xeral de Patrimonio Cultural, quen emitiu informe favorable que inclúe o correspondente condicionado. Este informe, remitido polo Concello de Gondomar, consta incorporado ao expediente desta tramitación co número de documento 230046122.

É dicir, no proxecto de urbanización seguiranse as indicacións da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural (DXPC) e realizarase polo tanto un control arqueolóxico das obras de urbanización (así está xa previsto no propio proxecto); para iso elaborárase un proxecto de control arqueolóxico que deberá autorizarse pola DXPC antes do comezo das obras. Neste senso, o proxecto contempla unha partida alzada a xustificar para o control e seguimento arqueolóxico da obra.

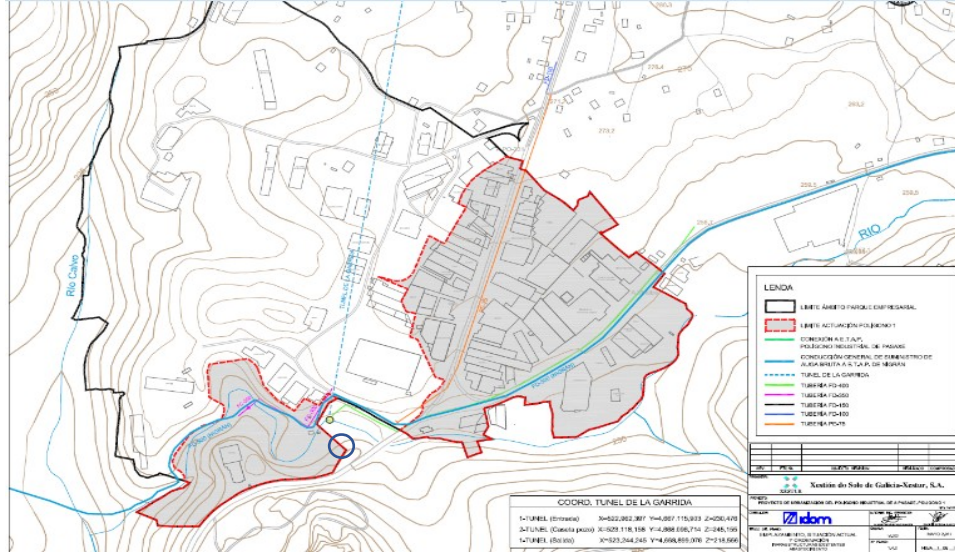
A maiores diso no informe favorable da DXPC non se exige ningunha condición especial respecto á contorna da mámoa da Gándara, máis aló do control arqueolóxico previa autorización do mesmo pola DXPC.

Cuarta.- Sobre a protección do Túnel da Garrida

Exponse que en relación ao túnel da Garrida, afectado na FASE 1, é necesario protexelo na superficie segundo a sentenza sinalada na alegación, alegando que non constan no proxecto medidas para a protección da zona de servidume incumprindo a sentenza sinalada.

Valoración:

O proxecto inclúe dentro da súa Memoria, Anexos (Anexo 15: Bens e servizos afectados) e Planos referencias aos servizos afectado, con identificación expresa do trazado do túnel da Garrida e da súa mínima interferencia coas obras desta Fase I (Ver Imaxe 4)



Imaxe 4. Zona de interferencia (círculo azul) entre o túnel da Garrida e as obras proxectadas.

A máis, compre sinalar que as cotas as que discorre o túnel son perfectamente compatibles coas que figuran proxectadas para os servizos a dispor e que esta mínima zona de afección se sitúa sobre terreos situados no espazo público.

En base ao anterior, non parecen previsibles as afeccións ao túnel da Garrida e non cabe interpretar que, en concordancia co dito na referida sentenza, non se tivera presente a afección a esta infraestrutura dentro da redacción do proxecto de urbanización esta fase I. De calquera xeito, o proxecto indica que, durante os traballos de urbanización, deberanse extremar os coidados para evitar danos.

De feito, corresponderá ao ámbito da execución a comprobación das cotas altimétricas indicadas da infraestrutura existente e das canalizacións proxectadas durante a súa execución. Ademais, comprobarase tamén o trazado en planta do túnel. E durante os traballos terase especial coidado nas tarefas de escavación, na zona de cruce e na zona próxima ao túnel.

CONCLUSIÓNS:

Polo exposto nas valoracións anteriores enténdese que, dende un punto de vista técnico, se debe desestimar a alegación presentada.

3.2.2 Alegacións presentadas por D. Balbino Trabazos Pérez.

As alegacións presentadas sinalan, en síntese, que se vulnera o principio de equidistribución ou reparto de beneficios e cargas porque non se tivo en conta no reparto as infraestruturas existentes no polígono. Tamén se sinala que os gastos de urbanización son excesivos. Non se está de acordo coa superficie da parcela. Estes son os tres puntos sinalados.

Valoración:

As cuestións alegadas non atenden a aspectos relacionados co contido técnico do proxecto de urbanización polo que serán avaliadas pola técnica xurídica do servizo de planeamento e xestión do Concello de Vigo.



Concello de Vigo

CONCLUSIÓNS:

Polo exposto nas valoracións anteriores enténdese que, dende un punto de vista técnico, se debe desestimar a alegación presentada.

3.2.3 Alegacións presentadas por D. Antonio Vales Freitas.

As alegacións presentadas son as mesmas cas presentadas por AGAPA tratadas no apartado 3.2.1.

Valoración:

A valoración é coincidente coa realizada no apartado 3.2.1.

CONCLUSIÓNS:

Polo exposto na valoración anterior, enténdese que, dende un punto de vista técnico, se deben desestimar as alegacións presentadas.

3.2.4 Alegacións presentadas por Dona Alasne Achalandabaso Cubas.

A alegante sinala unha parcela lindeira polo Norte co ámbito do proxecto de urbanización pero situada fora do ámbito. Descríbese a situación urbanística da parcela, as servidumes e afeccións, a situación do parque empresarial da Garrida no concello de Vigo argumentando que toda a zona da Garrida debería ser unha zona residencial. En concreto respecto á parcela sinalase que se manteña a distancia das actividades industriais e que se manteñan as franxas da servidumes de protección.

Valoración:

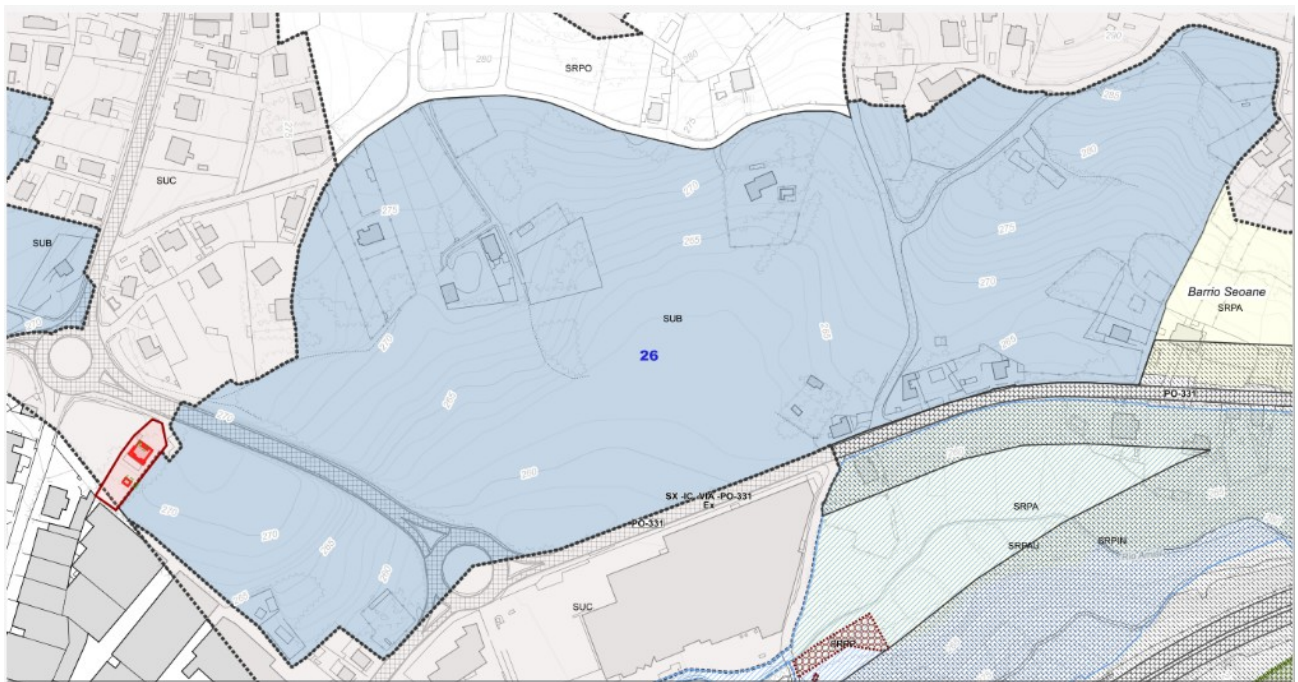
A parcela sobre a que recae a alegación linda con unha zona totalmente consolidada de naves industriais que, de feito, está contemplada na ordenación do Proxecto Sectorial da Pasaxe aprobado definitivamente. Ver imaxe 5:



Imaxe 5. Situación da parcela da alegante respecto do estado actual do polígono de A Pasaxe

Non corresponde ao proxecto de urbanización alterar a ordenación dun proxecto sectorial que xa validou a situación existente.

De feito, a citada parcela linda coa reserva de solo contemplada no PSOAEG para o desenvolvemento do Polígono de A Garrida, instrumento ao que debe adaptarse o planeamento municipal.



Imaxe 6. Situación da parcela respecto da reserva de solo incluída no PSOAEG para o P. I. A Garrida

Por outra banda, o proxecto de urbanización limitase a desenvolver o aprobado no proxecto sectorial e cumprir coas indicacións de Patrimonio relativas á protección da mámoa da Gándara realizando un control arqueolóxico, elemento que determina unha contorna de protección onde se sitúa a parcela da alegación. O proxecto de urbanización non pode modificar a nave industrial lindeira polo sur coa parcela que está contemplada na ordenación do Proxecto Sectorial aprobado definitivamente.

No referente ao acordo entre veciños e empresarios, non corresponde ao alcance desta valoración técnica pronunciarse sobre acordos acadados entre terceiros en relación con este asunto.

CONCLUSIÓNS:

Polo exposto nas valoracións anteriores enténdese que, dende un punto de vista técnico, se debe desestimar a alegación presentada.



Concello de Vigo

3.2.5 Alegacións presentadas por D. Manuel Alonso Pérez e Dona Ana María Abril Fernández relativas a cambio de titularidade de parcela.

Estas alegacións son relativas á propiedade de parcelas polo que non son obxecto de valoración dende o punta de vista técnico.

4 Observación contidas no informe de aprobación inicial.

Seguen vixente as consideración de orde menor contidas no informe técnico redactado para a aprobación inicial do documento na medida en que o proxecto achegado agora non sufriu cambios respecto do achegado por aquel entón.

5 Conclusións

Unha vez avaliada a derradeira documentación achegada o 17 de febreiro de 2023 sobre o Proxecto de Urbanización do Polígono Industrial da Pasaxe (Fase I) e avaliadas, dende un punto de vista técnico, as alegacións recibidas durante o período de exposición pública, propónse a desestimación das mesmas en base aos criterios expostos.

FUNDAMENTOS DE DEREITO OU VALORACIÓN XURÍDICA

I. Normativa Básica aplicable

- Lei 10/1995, do 23 de novembro, de Ordenación do Territorio de Galicia
- Lei 5/2017, do 19 de decembro, de fomento da implantación de iniciativas empresariais de Galicia,
- Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia
- Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia, e a súa modificación operada polo Decreto 92/2019, do 11 de xullo,
- Decreto 83/2018, do 26 de xullo, polo que se aproba o Plan Básico Autonómico de Galicia
- Decreto 80/2000, do 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxecto sectoriais de incidencia supramunicipal
- Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental
- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas,
- Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia
- Ordenanza municipal reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa do Concello de Vigo (Pleno de 28.10.2013; BOP de 9.12.2013)

- Instrumento de Ordenación provisional do Concello de Vigo, aprobado polo Pleno do concello de Vigo na sesión extraordinaria do 24.07.2019 (DOG núm. 160 do 26.08.2019; BOP núm. 181 do 20.09.2019)
- O resto da disposicións que poidan afectar

II- Natureza, Obxecto e Ámbito do proxecto de urbanización

O presente proxecto de urbanización ten por obxecto desenvolver as actuacións definidas polo miúdo na Modificación do proxecto sectorial do PIP no seu apartado 1.2, reproducindo o viario xa proxectado e recollendo as instalacións propostas na MPS do PIP, do xeito e do resultado que se reflicten no informe técnico transcrito nas alíneas precedentes, e a cuxo contido nos remitimos .

III.-Dos Proxectos de urbanización

Tanto a Lei 2/2016, de 10 de febreiro, do solo de Galicia (LSG), como o Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o seu Regulamento de desenvolvemento(RLSG), configuran os proxectos de urbanización como instrumentos de execución dos plans, logo de que a anterior Lei 9/2002, de 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia (LOUG), abandonase a súa tradicional incardinación no eido do planeamento.

En concreto, os artigos 96 LSG e 223 RLSG, baixo o epígrafe “execución e conservación de obras de urbanización,” dispoñen que os proxectos de urbanización son proxectos de obras que teñen por finalidade executar os servizos e as dotacións establecidos no planeamento.

Os proxectos de urbanización constituirán, en todo caso, instrumentos para o desenvolvemento de todas as determinacións que o plan prevexa en canto a obras de urbanización, tales como viabilidade, abastecemento de auga, rede de saneamento, enerxía eléctrica, iluminación pública, xardinaria, sinalización e mobiliario urbano, infraestruturas telefónicas e de telecomunicacións, redes de gas e outras análogas (art. 225.2 RLSG); e deberán definir, detallar e programar as obras coa precisión necesaria para que poidan ser executadas, eventualmente, por persoal técnico distinto da persoa autora do proxecto e estar subscritos por persoal técnico con habilitación legal suficiente.

Así mesmo, as empresas subministradoras e distribuidoras dos servizos prestarán a súa colaboración para garantir a redacción do proxecto e a súa execución. Neste senso, os proxectos deberán resolver o enlace cos sistemas xerais e prever as infraestruturas de conexión e as de ampliación ou reforzo.

Os proxectos de urbanización non poderán modificar as previsións do planeamento que desenvolven, sen prexuízo de que poidan efectuar as adaptacións esixidas pola execución material das obras; deben respectar, en todo caso, as condicións de accesibilidade universal e atender a criterios de calidade, sustentabilidade económica e ambiental así coma de eficiencia enerxética.

En ningún caso os proxectos de urbanización poderán conter determinacións sobre ordenación, réxime do solo ou da clasificación e deberán axustarse ás determinacións establecidas nas normas de urbanización contidas no planeamento.

En canto ao contido do proxecto, o artigo 225 RLSG, establece que abranguerá unha memoria descritiva das características das obras, planos de información e situación debidamente referenciados, planos de proxecto



Concello de Vigo

e de detalle, prego de prescricións técnicas, medicións, cadros de prezos, orzamento e estudos, programas e plans de seguridade e calidade que procedan.

Neste senso, en relación á suficiencia da documentación presentada e cumprimento dos aspectos técnicos de obrigada observancia, o Enxeñeiro de camiños, canais e portos da XMU en data 23.02.2023 informa con carácter favorable dito extremo.

IV.- Presupostos de execución

Tal e como se ten sinalado no expositivo, consta aprobado definitivamente o Proxecto de equidistribución, como presuposto de execución material dos previstos no artigo 95 da LSG desenvolto polo artigo 221 do RLSG.

V.- Formulación e tramitación

A tramitación dos proxectos de urbanización establécese no punto 3ºdo amentado artigo 96 LSG e, no seu desenvolvemento no artigo 226 RLSG, que determinan que os proxectos de urbanización serán aprobados inicialmente polo órgano municipal competente e sometidos a información pública polo prazo mínimo de un mes (1 mes), mediante anuncio que se publicará no Boletín Oficial da Provincia e nun dos xornais de maior difusión da provincia, e con notificación individual aos propietarios afectados.

Durante a fase de información pública do proxecto, o Concello deberá solicitar os informes e autorizacións sectoriais que resulten preceptivos.

Á vista do resultado da información pública, o órgano municipal aprobaraos definitivamente, coas modificacións que resulten pertinentes.

VI.- Ámbito Supramunicipal

O proxecto sectorial do polígono industrial da Pasaxe, incide na súa meirande parte no Concellos de Gondomar e nunha pequena parte no de Vigo

Deste xeito, o artigo 11.2. da Lei 5/2017 de fomento da implantación de medidas empresariais establece que, o proxecto de urbanización deberá ser aprobado polos Concellos afectados, no seguinte senso:

"2. Os proxectos de urbanización que desenvolvan as determinacións dos proxectos sectoriais destinados ao desenvolvemento dunha área empresarial cuxo promotor sexa distinto dos indicados no punto anterior serán aprobados polo Concello correspondente, seguindo o procedemento establecido na lexislación urbanística aplicable.

Neste caso, cando o proxecto sectorial afecte máis dun concello, o proxecto de urbanización deberá ser aprobado por cada un dos concellos afectados, co obxecto de dispoñer dunha aprobación conxunta del.

VII.- Informes sectoriais

Con datas do 10 e 17 de febreiro de 2023, o Concello de Gondomar deu traslado a esta XMU, do acordo de aprobación definitiva do presente expediente, adoptado pola Xunta de Goberno local na sesión que tivo lugar con data do 30.01.2023, e documentación a el xuntada; no mesmo indícase que consonte ás características do ámbito, os informes sectoriais precisos, son es de Patrimonio cultural, AESA, AXI, e Aguas de Galicia; Neste senso, indican que os informes de Patrimonio Cultural e AESA (xa se tiñan emitido previamente), pola

súa banda e no que respecta aos informes sectoriais a emitir por Augas de Galicia e pola Axencia Galega de Infraestruturas, indican que os mesmos foron solicitados con data do 21.09.2022 e que a data actual da adopción do acordo de aprobación definitiva non consta a súa emisión.

O Concello de Gondomar, administración instrutora do presente expediente, fai constar que os ditos informes sectoriais autonómicos deberán emitirse no prazo máximo de tres meses, transcorrido o cal entenderanse emitidos en sentido favorable, segundo o disposto no artigo 75.1 c) da LSG e 186.1 do RLSG.

Pola súa banda, o artigo 82 da LPAC dispón que, salvo disposición expresa en contrario, os informes serán facultativos e non vinculantes e conforme o apartado catro de dito artigo sinala << Se o informe debe ser emitido por unha Administración pública distinta da que tramita o procedemento co obxecto de expresar o punto de vista correspondente ás súas competencias respectivas, e transcorre o prazo sen que aquel se emitise, poderanse proseguir as actuacións>>.

A maior abastamento, compre traer a colación, entre outras- STS de data 4 de xullo de 2014 recurso 915/2012 ao determinar que << *En cuanto a la virtualidad de un informe que es remitido fuera de plazo -cuestión que se suscita en el motivo de casación cuarto-, tiene razón el Ayuntamiento recurrente cuando señala que la no remisión del informe dentro del plazo señalado permite que prosiga la tramitación del procedimiento, como establece el artículo 83.4 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Pública y del Procedimiento Administrativo Común. Y, en efecto, en nuestra sentencia de 24 de noviembre de 2011 (casación 4883/2008) declarábamos, aplicando ese precepto, que " (...) no habiendo sido emitido el informe, la Administración municipal podía proseguir la tramitación del expediente, sin que la ausencia del mencionado informe pueda ser considerada causa de nulidad del Plan General aprobado". Es decir, la falta del informe, habiendo sido éste oportunamente solicitado, no determina la nulidad del instrumento de planeamiento. >>*

VIII.- Alegacións achegadas no período de información pública

Tal e como se ten significado nos antecedentes, e así o certifica o secretario desta XMU, durante o preceptivo período de información pública aberto polo prazo dun mes, presentouse nesta administración un único escrito de alegación, pola Asociación Centro Veciñal e cultural de Valadares, cuxo contido ten sido analizado no informe técnico do enxeñeiro de camiños, canais e portos asinado o 23.02.2023, do que reproducimos o seu contido, e se ratifica polos asinantes da presente, o nel concluído,

(..) A alegación, que se achega na súa integridade dentro do Anexo I a este informe, foi presentada pola ASOCIACIÓN CENTRO VECIÑAL E CULTURAL DE VALADARES e concrétase no seguintes aspectos

Primeira.- Sobre a redución do impacto territorial e social:

A alegación concrétase en tres puntos.

- *No primeiro propón habilitar a masa arbórea existente perto das vivendas da Garrida como unha "pantalla ou liña natural de vexetación" que sirva como elemento de protección contra a zona industrial nos terreos situados ao Norte do ámbito e fora del; o mantemento desta conformaría unha "barreira medioambiental" que amortecería os impactos das actividades industriais.*
- *No punto 2 sinalase que nesta masa forestal sitúase unha zona húmida e varios nacentes de auga incluída na área potencial do Plan de recuperación da escribenta das canaveiras.*



Concello de Vigo

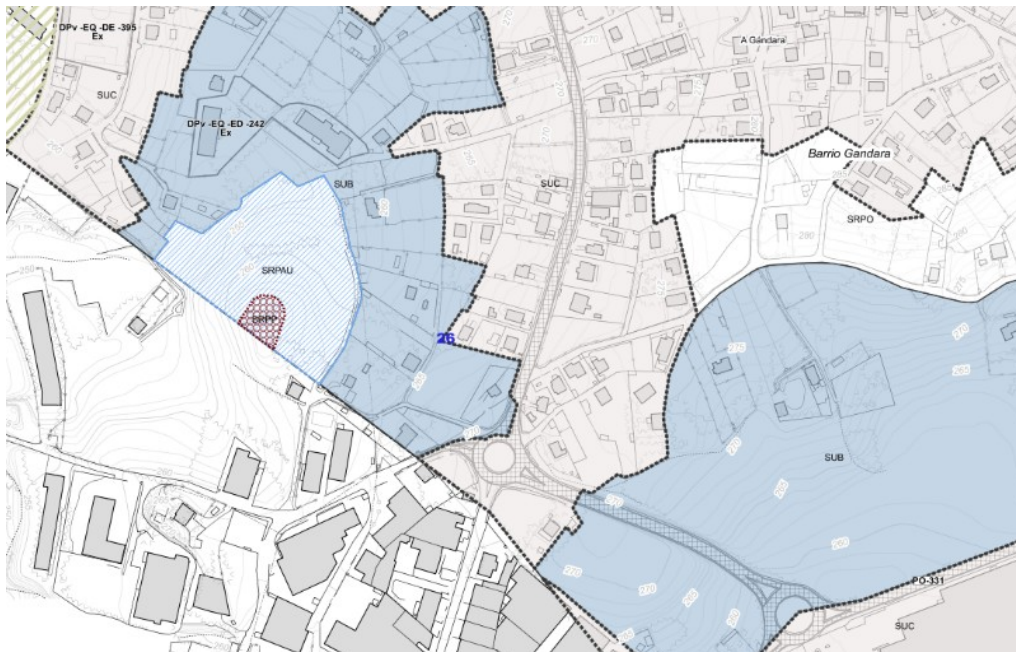
- *E no punto 3 considérase que á “barreira medioambiental” hai que engadirle a “barreira do patrimonio arqueolóxico conformada polos petróglifos da Gándara, mámoa da Gándara e a zona arqueolóxica denominada “Cruce perto de Seoane”.*

Valoración:

No seu punto 1 a alegación está a facer unha proposta que ten que ver con cuestións propias do planeamento urbanístico pero que non están incluídas no alcance deste proxecto de urbanización e que non poden ser tratadas por este.

Compre dicir que no documento sometido a exposición defínese á Fase I dos traballos de urbanización vinculados ao Proxecto Sectorial do polígono industrial da Pasaxe que foi aprobado o 15.09.2016. Neste proxecto sectorial delimitáanse dous polígonos (Fases I e II) a cuxo ámbito deben cingirse os proxectos de urbanización sen que poidan estenderse máis aló dos mesmos. Polo tanto, non é posible validar unha proposta referida a un ámbito alleo ao alcance do proxecto pendente de aprobación.

Por outra banda, o punto 2 comparte certas similitudes co anterior no senso de remitir ao tratamento de terreos que están fora do ámbito do proxecto de urbanización. De calquera xeito, compre dicir que o PXOM de Vigo, actualmente en redacción e pendente de aprobación, xa contempla nese ámbito dúas zonas de: solo rústico de protección de augas (SRPAU) e solo rústico de protección patrimonial (SRPP) segundo. O detalle de ambas zonas pode verse na seguinte imaxe:



Imaxe 3. Detalle das dúas zonas de protección identificadas

Con respecto ao punto 3 da “barreira do patrimonio arqueolóxico”, compre dicir que a compatibilidade do proxecto coa protección deste ben xa foi avaliada pola Dirección xeral de Patrimonio Cultural, quen emitiu informe favorable que inclúe o correspondente condicionado. . Este informe, remitido polo Concello de Gondomar, consta incorporado ao expediente desta tramitación co número de documento 230046122.

É dicir, no proxecto de urbanización seguiranse as indicacións da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural (DXPC) e realizárase polo tanto un control arqueolóxico das obras de urbanización (así está xa previsto no propio proxecto); para iso elaborárase un proxecto de control arqueolóxico que deberá autorizarse pola DXPC antes do comezo das obras. Neste senso, o proxecto contempla unha partida alzada a xustificar para o control e seguimento arqueolóxico da obra.

A maiores diso no informe favorable da DXPC non se exige ningunha condición especial respecto á contorna da mámoa da Gándara, máis aló do control arqueolóxico previa autorización do mesmo pola DXPC.

A zona arqueolóxica denominada “Cruce perto de Seoane” e a súa contorna de protección está fora do ámbito do PU PIP F1 e nada se menciona con respecto a este xacemento no informe favorable da DXPC.

Segunda.- Sobre o tráfico xerado.

A alegación baséase na hipótese na premisa de que coa ampliación do Polígono da Pasaxe as estradas PO-330 e PO-331 empeorarán os valores do tráfico próximos á capacidade da estrada, véndose prexudicadas as condicións da circulación do tráfico rodado ademais dos problemas de seguridade viaria.

Neste senso, alega que a MODIFICACIÓN PUNTUAL Nº2 DO PSOAEG, carece de Estudo de tráfico e capacidade, ademais de non presentar ningunha proposta de accesos á zona de ampliación da Pasaxe; Na alegación propónse unha adecuación do percorrido pola PO-331 sentido O Porriño entre a saída sur deste polígono e o enlace, mediante unha redonda, coa rúa Padrón do Couto que, a súa vez, enlazaría coa redonda de Clara Campoamor situada diante do CEIP de A Sobreira e o IES Valadares.

Valoración:

A posible reordenación das infraestruturas da contorna corresponde definilas nos documentos de planeamento e deberan reflectirse no proxecto sectorial aprobado. O proxecto de urbanización é un proxecto de obras que ten por finalidade executar os servizos e dotacións establecidos previamente e non pode actuar fora do ámbito territorial previamente establecido.

CONCLUSIÓNS:

Polo exposto nas valoracións anteriores enténdese que, dende un punto de vista técnico, se debe desestimar a alegación presentada.(..)”.

Pola súa banda e no que respecta ás alegacións presentadas perante o Concello de Gondomar, e que revisten dun carácter meramente técnico, teñen sido- tal e como se reflicte no relato de feitos- , axuizadas e valoradas no informe técnico de data 23.02.2023.

En atención ás alegacións que revisten un carácter xurídico, a técnica de Admon xeral que subscribe a presente, tralo o seu estudo e análise, ratifica á desestimación acordada polo Concello de Gondomar, ao tratarse o esgrimido nos ditos escritos de alegacións de cuestión alleas ao presente proxecto de urbanización, ben por referirse a MP do PSPIP así como ao procedemento de xestión, que teñen acadado plena vixencia e executividade, ou ben por aludir a acordos de carácter privado.



Concello de Vigo

IX.-órgano competente

A competencia para a resolución do presente expediente atribúese á Xunta de Goberno Local, de conformidade co disposto no artigo 127.1. d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, na redacción conferida pola Lei 57/2003, do 16 de decembro, en relación co disposto nos Estatutos desta XMU, na súa versión consolidada - AD Pleno do Concello do 06.09.2010-;

Por canto antecede, PROPONSE á Xunta de Goberno Local, por se o estima procedente, previo ditame do Consello da Xerencia municipal de urbanismo, a adopción do seguinte,

ACORDO

Primeiro.- Proceder a desestimar integramente a alegación achegada durante o período de información pública (Doc. núm. 23000501E e Cod.sol.: W840274-251), fronte ao acordo adoptado pola Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo, na sesión que tivo lugar con data do 24.11.2022, pola que se dispuxo prestar aprobación, con carácter inicial, ao «Proxecto de urbanización do Polígono 1 do Proxecto sectorial de incidencia supramunicipal do Polígono Industrial “A Pasaxe” redactado pola mercantil IDOM, datado en maio do 2017, en base e de conformidade co exposto no corpo da presente.

Segundo .- Prestar aprobación, con carácter definitivo, ao «Proxecto de urbanización do Polígono 1 do Proxecto sectorial de incidencia supramunicipal do Polígono Industrial “A Pasaxe” redactado pola mercantil IDOM, datado en maio do 2017. Esta aprobación definitiva considerase referida, exclusivamente, á parte da urbanización que se desenvolve sobre os terreos situados no Concello de Vigo.

Terceiro.- Notificar o contido íntegro do presente acordo ao Concello de Gondomar, a alegante no presente expediente, así como a todos os interesados no procedemento, coa indicación de que contra o mesmo cabe interpoñer, alternativamente, recurso de reposición perante o órgano que o ditou no prazo dun (1) mes, ou recurso contencioso-administrativo perante os xulgados do contencioso-administrativo de Vigo no prazo de dous (2) meses, contados desde o seguinte ao da súa notificación, sen prexuízo do exercicio doutras accións que considere conveniente. No caso de interpoñer recurso potestativo de reposición, non se poderá interpoñer o recurso contencioso administrativo ata que aquel sexa resolto expresamente ou se produza a desestimación por silencio administrativo.

Non obstante, a presente proposta non é vinculante e o órgano competente decidirá, co seu superior criterio, o que estime conveniente.

Consta acordo do Consello de Xerencia da Xerencia Municipal de Urbanismo de data 28/02/2023.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me.

V. e Pr.
O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.